



PREZES

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KATOWICACH

Katowice, 17 marca 2015 r.

Znak: WK-612/2/4/15

Pan
Andrzej Kalata
Starosta Powiatu
Żywieckiego

Wystąpienie pokontrolne

Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili w dniach od 12 do 14 stycznia 2015 r. kontrolę doraźną w zakresie wynagrodzeń w Starostwie Powiatowym w Żywcu za okres od 1 stycznia 2010 r. do 14 stycznia 2015 r. Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole kontroli podpisanym w dniu 26 stycznia 2015 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Poniżej przedstawiam poszczególne nieprawidłowości, wskazując wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wykonywanie czynności służbowych, stosownie do art. 9 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.).

W zakresie wynagrodzeń:

- *W latach 2010 - 2014 wypłacono wynagrodzenie miesięczne dla Starosty Żywieckiego w wysokości przekraczającej maksymalną wysokość wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru.*

Naruszono tym art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm., następnie Dz. U. 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r., Nr 223, poz. 1458 z późn. zm. i Dz. U. z 2014 r. poz. 1202).

Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, a w myśl art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, maksymalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (pracownicy samorządowi zatrudniani na podstawie wyboru), nie może przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej

sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431 z późn. zm.).

Maksymalne wynagrodzenie miesięczne pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru wynosiło w 2010 r. - 12.847,45 zł, w latach 2011, 2012, 2013, 2014 - 12.365,22 zł.

Wynagrodzenie Starosty Żywieckiego w wysokości 12.860 zł ustalono w uchwałach Rady Powiatu w Żywcu w sprawie ustalenia wysokości składników wynagrodzenia dla Starosty Żywieckiego Nr II/22/2010 z dnia 20 grudnia 2010 r. oraz Nr II/23/2010 z dnia 20 grudnia 2010 r. Na podstawie ww. uchwał naliczono wynagrodzenie w listach płac za okres grudzień 2010 – listopad 2014.

Różnica pomiędzy wynagrodzeniem przyznanym a maksymalną wysokością wynagrodzenia przysługującego osobie zatrudnionej na stanowisku starosty wynosiła 12,55 zł w 2010 r., 5.376,12 zł w 2011 r., 5.937,36 zł w 2012 r., 5.947,26 zł w 2013 r., 5.389,15 zł w 2014 r.

Z ustaleń kontroli wynika, że powyższe skutkowało zawyżeniem wydatków z tytułu wynagrodzeń łącznie o kwotę 22.109,65 zł. Zawyżona wysokość wynagrodzenia miała też wpływ na naliczenie i wypłacenie dodatkowego wynagrodzenia rocznego w wyższej wysokości.

Stawki wynagrodzenia do programu komputerowego zostały wprowadzone przez Głównego Specjalistę Zespołu ds. Personalnych.

Listy płac sporządzali oraz dokonywali ich kontroli pod względem formalno-rachunkowym pracownicy Wydziału Finansowego.

Kontroli wstępnej listy płac dokonywały Główna Księgowa Starostwa Powiatowego oraz p. Elżbieta Wątroba – Skarbnik Powiatu Żywieckiego.

Kontroli merytorycznej oraz zatwierdzenia wydatku dokonywali: p. Andrzej Zieliński – ówczesny Starosta Żywiecki, p. Andrzej Kalata – ówczesny Wicestarosta Żywiecki oraz p. Marek Kuniec – ówczesny etatowy członek Zarządu Powiatu Żywieckiego.

W dniu 29 grudnia 2014 r. Rada Powiatu w Żywcu podjęła uchwałę Nr II/23/2014 ustalając wynagrodzenie dla Starosty Żywieckiego w wysokości nie przekraczającej limitu, o którym mowa w art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202).

Wniosek nr 1

Doprowadzić do zwrotu do budżetu powiatu żywieckiego kwoty zawyżonych wydatków z tytułu wynagrodzenia Starosty Żywieckiego, a w przypadku braku dobrowolnego zwrotu wyegzekwować zwrot od osób odpowiedzialnych za wypłacenie wynagrodzenia, w oparciu o zasady określone w przepisach działu piątego ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 1502 z późn. zm.).

Wniosek nr 2

Wzmocnić nadzór na pracownikami Starostwa Powiatowego w Żywcu w zakresie naliczania miesięcznych wynagrodzeń i kontroli merytorycznej list płac, zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) i art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202), mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

- Zaniechano udzielenia zaległego urlopu wypoczynkowego za 2013 r. byłemu Wicestarście Żywieckiemu, co było niezgodne z art. 168 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 z późn. zm.). Stosownie do ww. przepisu, urlopu niewykorzystanego należało pracownikowi udzielić najpóźniej do dnia 30 września następnego roku kalendarzowego. Za niewykorzystane 15 dni urlopu wypoczynkowego za rok 2013 r. naliczono i wypłacono ekwiwalent pieniężny w kwocie brutto 8.065,35 zł. Czynności z zakresu prawa pracy wobec byłego Wicestarosty Powiatu Żywieckiego wykonywał p. Andrzej Zieliński ówczesny Starosta Żywiecki.

Wniosek nr 3

Zapewnić prawidłowe udzielanie urlopów pracownikom Starostwa Powiatowego w Żywcu, zgodnie z art. 168 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502), mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), sprawozdanie o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych należy przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków pokontrolnych zawartych w niniejszym wystąpieniu przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń **w zakresie wymienionym w art. 9 ust. 4** ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Zastrzeżenia można wnosić do **Kolegium** tutejszej Izby, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
Daniel Kowalczyk