



Katowice, 17 marca 2015 r.

Znak: WK-612/3/4/15

Pan
Tadeusz Skatuła
Starosta Powiatu
Wodzisławskiego

Wystąpienie pokontrolne

Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili w dniach od 12 do 14 stycznia 2015 r. kontrolę doraźną w zakresie wynagrodzeń w Starostwie Powiatowym w Wodzisławiu Śląskim za okres od 1 stycznia 2010 r. do 14 stycznia 2015 r. Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole kontroli podpisanym w dniu 26 stycznia 2015 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Poniżej przedstawiam nieprawidłowość, wskazując wnioski zmierzające do jej usunięcia i usprawnienia badanej działalności oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wykonywanie czynności służbowych, stosownie do art. 9 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.).

W zakresie wynagrodzeń:

- *W latach 2010 - 2014 wypłacono wynagrodzenie miesięczne dla Starosty Wodzisławskiego w wysokości przekraczającej maksymalną wysokość wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru.*

Naruszono tym art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm., następnie Dz. U. 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r., Nr 223, poz. 1458 z późn. zm. i Dz. U. z 2014 r. poz. 1202).

Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, a w myśl art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, maksymalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (pracownicy samorządowi zatrudniani na podstawie wyboru), nie może przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431 z późn. zm.).

Maksymalne wynagrodzenie miesięczne pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru wynosiło w 2010 r. - 12.847,45 zł, w latach 2011, 2012, 2013, 2014 - 12.365,22 zł.

Wynagrodzenie Starosty Wodzisławskiego w wysokości 12.800,00 zł ustalono w uchwałach Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie ustalenia wysokości składników wynagrodzenia dla Starosty Wodzisławskiego Nr II/32/2010 z dnia 16 grudnia 2010 r. oraz Nr II/43/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r.

Różnica pomiędzy wynagrodzeniem przyznanym a maksymalną wysokością wynagrodzenia przysługującego osobie zatrudnionej na stanowisku starosty wynosiła 5.217,36 zł za 2011 r., 5.187,80 zł za 2012 r., 5.172,57 zł za 2013 r., 5.217,36 zł za 2014 r.

Na podstawie ww. uchwał naliczono wynagrodzenie w listach płac za okres styczeń 2010 r. - grudzień 2014 r.

Z ustaleń kontroli wynika, że powyższe skutkowało zawyżeniem wydatków z tytułu wynagrodzeń łącznie o kwotę 20.795,09 zł. Zawyżona wysokość wynagrodzenia miała też wpływ na naliczenie i wypłacenie dodatkowego wynagrodzenia rocznego w wyższej wysokości.

Projekty uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego Nr II/43/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia zostały przygotowane przez pracowników Wydziału Rady i Zarządu oraz Współpracy Zagranicznej oraz przyjęte przez Zarząd Powiatu Wodzisławskiego.

Stawki wynagrodzenia do programu komputerowego zostały wprowadzone przez Kierownika Referatu Organizacyjnego i Kadr, który dokonywał też kontroli merytorycznej list płac.

Listy płac sporządzali oraz dokonywali ich kontroli pod względem formalno-rachunkowym pracownicy Referatu Rachunkowości Budżetowej.

Kontroli wstępnej listy płac dokonywali p. Mariusz Rakowski – Skarbnik Powiatu Wodzisławskiego, Kierownik Referatu Rachunkowości Budżetowej – Główny Księgowy Starostwa Powiatowego i Naczelnik Wydziału Finansowo- Budżetowego.

Zatwierdzenia wydatku dokonywali: p. Tadeusz Skatula – Starosta Wodzisławski, p. Dariusz Prus – były Wicestarosta Wodzisławski, a obecnie etatowy członek Zarządu Powiatu Wodzisławskiego, p. Zbigniew Seemann – były etatowy członek Zarządu Powiatu Wodzisławskiego, p. Leszek Bizoń – Wicestarosta Wodzisławski.

W trakcie kontroli przedstawiono projekt uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego wraz z dokumentami, którego celem jest zmiana uchwały Nr II/43/2014 z dnia 18 grudnia 2014 roku w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Starosty Wodzisławskiego.

Wniosek nr 1

Doprowadzić do zwrotu do budżetu powiatu wodzisławskiego kwoty zawyżonych wydatków z tytułu wynagrodzenia Starosty Wodzisławskiego, a w przypadku braku dobrowolnego zwrotu wyegzekwować zwrot od osób odpowiedzialnych za wypłacenie wynagrodzenia, w oparciu o zasady określone w przepisach działu piątego ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 1502 z późn. zm.).

Wniosek nr 2

Wzmocnić nadzór na pracownikami Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śląskim w zakresie naliczania miesięcznych wynagrodzeń i kontroli merytorycznej list płac, zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) i art. 37 ust. 3

ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202), mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Wniosek nr 3

Przedłożyć Radzie Powiatu Wodzisławskiego projekt uchwały w sprawie wynagrodzenia Starosty Powiatu Wodzisławskiego, mając na uwadze art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202) oraz art. 32 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), sprawozdanie o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych należy przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków pokontrolnych zawartych w niniejszym wystąpieniu przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń **w zakresie wymienionym w art. 9 ust. 4 ustawy** z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Zastrzeżenia można wnosić do **Kolegium** tutejszej Izby, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
Daniel Kołodziej