



PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KATOWICACH

Katowice, 21 października 2015 r.

Znak: WK-612/7/4/15

Pani
Monika Kukuczka
Dyrektor
Szkoły Podstawowej nr 2
w Koniakowie

Wystąpienie pokontrolne

Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili w okresie od 21 sierpnia 2015 r. do 26 sierpnia 2015 r., kontrolę doraźną gospodarki finansowej Szkoły Podstawowej nr 2 w Koniakowie w Gminie Istebna, w tym w zakresie zagadnień związanych z udzielaniem zamówień publicznych. Okres objęty kontrolą od 1 stycznia 2013 r. do 26 sierpnia 2015 r.

Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole kontroli, podpisanym w dniu 28 sierpnia 2015 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Poniżej przedstawiam nieprawidłowość, wskazując wniosek zmierzający do jej usunięcia i usprawnienia badanej działalności oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wykonywanie czynności służbowych, stosownie do art. 9 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.).

W zakresie prowadzenia procesu budowlanego:

– *W 2013 r. zrealizowano roboty budowlane w ramach zadania pn. „Remont instalacji elektrycznej w budynku Szkoły Podstawowej nr 2 w Koniakowie – etap I”, pomimo niespełnienia wymogu zezwalającego na ich rozpoczęcie, tj. zwrócenia się do właściwego organu nadzoru budowlanego o wydanie pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych do tego organu.*

Rodzaj wykonanych robót budowlanych oraz prac remontowych w trakcie realizacji ww. zadania wskazywał na obowiązek ich zgłoszenia właściwemu organowi. Zakres zamówienia obejmował bowiem wykonanie m.in. następujących prac:

- *przebudowę istniejącego zasilania układu pomiarowego (kopanie rowów dla kabli, zasypanie rowów, wykucie bruzd dla przewodów, przebijanie otworów w ścianach lub stropach, montaż rozdzielni licznikowej, itd.),*
- *wykonanie rozdzielni bezpiecznikowych RB, RB0, RB1 (wykucie wnęk w ścianach, montaż rozdzielni, itd.),*

- wykonanie wewnętrznej linii zasilającej (WLZ) (wykucie bruzd dla przewodów, przebijanie otworów w ścianach lub w stropach, itd.),
- wykonanie połączeń wyrównawczych (wykucie wnęk w ścianach, przebijanie otworów w ścianach lub w stropach, itd.),
- montażu wyłącznika ppoż (przebijanie otworów w ścianach lub stropach, itd.),
- montażu dzwonka szkolnego (wykucie bruzd dla przewodów, przebijanie otworów w ścianach lub w stropach, itd.),
- wykonanie wewnętrznej instalacji elektrycznej (wykucie bruzd dla przewodów, przebijanie otworów w ścianach lub w stropach, itd.),
- montaż osprzętu elektroenergetycznego i lamp,
- wykonanie prac malarskich.

Stosownie do art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.), roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, z zastrzeżeniem art. 29 - 31. Roboty budowlane polegające na remoncie istniejących obiektów budowlanych zostały na mocy art. 30 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 29 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, wyłączone z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę, natomiast podlegają obowiązkowi zgłoszenia właściwemu organowi. Zgodnie z art. 3 pkt 1 lit. a ww. ustawy Prawo budowlane, ilekroć w ustawie jest mowa o obiekcie budowlanym - należy przez to rozumieć budynek wraz z instalacjami i urządzeniami technicznymi, natomiast pod pojęciem „remont”, zgodnie z art. 3 pkt 8 powołanej wyżej ustawy należy rozumieć wykonywanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót budowlanych polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego, a nie stanowiących bieżącej konserwacji, przy czym dopuszcza się stosowanie wyrobów budowlanych innych niż użyto w stanie pierwotnym.

Także na mocy art. 30 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 29 ust. 2 pkt 11 powołanej ustawy Prawo budowlane, pozwolenia na budowę nie wymagały wykonywanie robót budowlanych polegających na przebudowie sieci elektroenergetycznych (zakres zamówienia obejmował przebudowę istniejącego zasilania układu pomiarowego – kopanie rowów dla kabli, zasypanie rowów, wykucie bruzd dla przewodów, przebijanie otworów w ścianach lub stropach, montaż rozdzielni licznikowej), natomiast wymagały zgłoszenia właściwemu organowi, stosownie do art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy. Jak stanowi art. 3 pkt 7a ww. ustawy, ilekroć mowa o przebudowie - należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.), do obowiązków inwestora należy zorganizowanie procesu budowy, z uwzględnieniem zawartych w przepisach zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, natomiast stosownie do art. 28 ust. 2 ww. ustawy Prawo budowlane, stroną w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę jest m.in. inwestor.

W jednostce, w wyniku przeoczenia, nie wyznaczono pracownika, który w imieniu inwestora byłby odpowiedzialny za przygotowanie procesu budowlanego związanego z przedmiotowym zadaniem, w tym za uzyskanie pozwolenia na budowę bądź zgłoszenia zamiaru wykonania robót.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), kierownik jednostki sektora finansów publicznych jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki.

Wniosek nr 1

Zapewnić wykonywanie robót budowlanych zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 z późn. zm.) z uwzględnieniem wymogów określonych w art. 30 ust. 1 pkt 2a w związku z art. 29 ust. 2 pkt 1 oraz art. 30 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 29 ust. 2 pkt 11 tej ustawy.

Stosownie do treści art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), sprawozdanie o sposobie realizacji wniosku pokontrolnego należy przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosku pokontrolnego zawartego w niniejszym wystąpieniu przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń **w zakresie wymienionym w art. 9 ust. 4 ustawy** z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Zastrzeżenia można wnosić do **Kolegium** tutejszej Izby, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

P R I E Z E S
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach


Daniel Kołodziej