



PREZES

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KATOWICACH

Katowice, 15 marca 2015 r.

Znak: WK-612/11/4/15/16

Pan
Kazimierz Ladziński
Dyrektor
Miejskiego Zarządu Dróg
i Infrastruktury Informatycznej
w Zabrze

Wystąpienie pokontrolne

Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili w dniach od 25 listopada do 8 grudnia 2015 r. kontrolę doraźną gospodarki finansowej Miejskiego Zarządu Dróg i Infrastruktury Informatycznej w Zabrze za okres od 1 stycznia 2012 r. do 8 grudnia 2015 r.

Ustalenia kontroli zawarte zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 20 stycznia 2016 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w kontrolowanej jednostce.

Poniżej przedstawiam stwierdzone nieprawidłowości, wskazując wniosek zmierzający do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wykonywanie czynności służbowych, stosownie do treści art. 9 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.).

– *W zakresie przygotowania i przeprowadzenia w 2013 roku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Zimowe utrzymanie dróg i placów na terenie Miasta Zabrze” w trybie przetargu nieograniczonego stwierdzono, że:*

- *zamawiający szacując przedmiot zamówienia pominął fragment usług, które powinny zostać przewidziane do zrealizowania, dopuszczając się tym nienależytej staranności w obliczeniu wartości zamówienia, a tym samym naruszenia art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.). W myśl ww. przepisów podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez zamawiającego z należytą starannością.*

Szacowana wartość zamówienia ustalona została pierwotnie w dniu 8 lipca 2013 r. na kwotę netto 2.500.000,00 zł, w tym wartość zamówień uzupełniających 833.333,33 zł, co stanowiło równowartość 621.952,43 euro. Po wszczęciu postępowania o zamówienie,

Wysłano dnia
16. 03. 2016

w wyniku weryfikacji poprawności wartości zamówienia, dokonanej w dniu 23 lipca 2013 r. wartość ta została skorygowana do kwoty netto 3.019.502,30 zł, w tym wartość zamówień uzupełniających 1.006.500,77 zł, co stanowiło równowartość 751.194,72 euro.

Powyższe było wynikiem zaniechania uwzględnienia przy pierwotnej wycenie wartości zamówienia, kosztów poniesionych w związku z utrzymaniem Drogowej Trasy Średnicowej, która to miała zostać objęta odrębnym postępowaniem prowadzonym przez Górnośląski Związek Metropolitalny.

Powyższym naruszono również art. 35 ust. 2 ww. ustawy Prawo zamówień publicznych, w myśl którego dopuszczalna jest możliwość ponownego oszacowania wartości zamówienia, wyłącznie po spełnieniu dwóch przesłanek: jeżeli po ustaleniu wartości zamówienia nastąpiła istotna zmiana okoliczności mających wpływ na dokonane ustalenie, a także zmiana ta musi nastąpić przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Jest to reguła, od której nie przewidziane zostały żadne wyjątki. W tak ustalonym stanie prawnym niemożliwa jest zatem zmiana wartości zamówienia, która ma miejsce po wszczęciu postępowania, nawet jeżeli zmiana ma charakter istotny.

W niniejszym zaś postępowaniu ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich w dniu 9 lipca 2013 r. oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej pod nr ogłoszenia 2013/S 133-230360 w dniu 11 lipca 2013 r.

- w zakresie warunku udziału w postępowaniu, dotyczącego sytuacji ekonomicznej i finansowej zamawiający wymagał, by wykonawcy przystępujący do niniejszego postępowania potwierdzili wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową do wysokości co najmniej 1.000.000,00 zł, zaś dokument potwierdzający spełnienie owego warunku stanowić miała odpowiednio informacja banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, w którym wykonawca posiada rachunek. Ograniczenie kręgu podmiotów, które mogą wystawić przedmiotowe zaświadczenie wyłącznie do tych, w których wykonawca posiada rachunek bankowy, naruszało § 1 pkt 10 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzaju dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. z 2013 r., poz. 231). Zgodnie z przywołaną podstawą prawną zamawiający mógł żądać: informacji banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej potwierdzającej wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową wykonawcy, wystawionej nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu składania ofert albo składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

Ustalenia wartości zamówienia oraz opis sposobu dokonywania oceny spełnienia warunków udziału w niniejszym postępowaniu dokonali, zgodnie z protokołem postępowania o zamówienie publiczne pracownicy Miejskiego Zarządu Dróg i Infrastruktury Informatycznej w Zabrze: p. Adam Kołatek – Zastępca Dyrektora ds. drogowych, Podinspektor ds. drogowych oraz Główny Specjalista ds. zamówień publicznych.

- W 2014 r. przygotowano i przeprowadzono postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Zimowe utrzymanie dróg i placów na terenie Miasta Zabrze” w trybie przetargu nieograniczonego, w którym stwierdzono, że w zakresie warunku udziału w postępowaniu, dotyczącego sytuacji ekonomicznej i finansowej zamawiający wymagał,

by wykonawcy przystępujący do postępowania potwierdzili wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową do wysokości co najmniej 1.000.000,00 zł, zaś dokument potwierdzający spełnienie owego warunku stanowić miała odpowiednio informacja banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, w którym wykonawca posiada rachunek. Ograniczenie kręgu podmiotów, które mogą wystawić przedmiotowe zaświadczenie naruszało § 1 pkt 10 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzaju dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. z 2013 r., poz. 231). Zgodnie z przywołaną podstawą prawną zamawiający mógł żądać: informacji banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej potwierdzającej wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową wykonawcy, wystawionej nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu składania ofert albo składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Tym samym brak w powołanym przepisie wymogu, aby ww. informację sporządził wyłącznie podmiot, w którym wykonawca posiada rachunek.

Opisu sposobu dokonywania oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu dokonali, zgodnie z protokołem postępowania o zamówienie publiczne pracownicy Miejskiego Zarządu Dróg i Infrastruktury Informatycznej w Zabrzu: p. Adam Kołatek – Zastępca Dyrektora ds. drogowych, Podinspektor ds. drogowych oraz Podinspektor ds. rozwoju.

Wniosek nr 1

Wzmocnić nadzór nad pracownikami Miejskiego Zarządu Dróg i Infrastruktury Informatycznej w Zabrzu w zakresie przygotowania i przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówień publicznych, stosownie do art. 32 ust. 1 i art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164) oraz postanowień rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzajów dokumentów jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. z 2013 r., poz. 231), mając na uwadze art. 68 i art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 113 z późn. zm.), sprawozdanie o sposobie realizacji wniosku pokontrolnego należy przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosku pokontrolnego zawartego w niniejszym wystąpieniu przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń **w zakresie wymienionym w art. 9 ust. 4 ustawy** z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Zastrzeżenia można wносить do **Kolegium** tutejszej Izby, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego

P R E Z E S
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

Daniel Kołodziej

