



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3  
40-172 KATOWICE

e-mail: [katowice@rio.gov.pl](mailto:katowice@rio.gov.pl)  
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900  
fax 32 60 44 901

Znak: WA-023/49/16

Katowice, dnia 21 czerwca 2016 r.

**Pani  
Maria Chodkiewicz  
Dyrektor Stowarzyszenia  
Przyjaciół Szkół Katolickich  
w Częstochowie**

W odpowiedzi na pismo z dnia 6 maja 2016 roku informuję, że zasady udzielania wyjaśnień w kwestii stosowania przepisów o finansach publicznych zostały określone w „Komunikacie w sprawie udzielania wyjaśnień dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych” zamieszczonym na stronie [www.katowice.rio.gov.pl](http://www.katowice.rio.gov.pl). Zatem, wniosek o udzielenie wyjaśnień winien być każdorazowo złożony na stosownym formularzu.

Niemniej, odnosząc się do Państwa pytania, informuję, że stosownie do treści art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Izba udziela wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Zatem, stanowisko w sprawie poprawności obliczenia stawki dotacji na ucznia przedszkola, oddziału przedszkolnego i punktu przedszkolnego nie mieści się we wskazanym powyżej zakresie, dlatego Izba nie jest właściwa do udzielenia wyjaśnień w tej kwestii.

Odnosząc się do kolejnej kwestii poruszonej w zapytaniu informuję, że zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Do momentu uchwalenia budżetu, podstawą dokonywania wydatków, a więc również przekazywania dotacji z budżetu, jest projekt uchwały budżetowej. Zgodzić należy się z postawioną w zapytaniu tezą, iż w systemie oświaty nie przewidziano szczegółowego trybu, w sytuacji, gdy stawki po przeliczeniu są niższe od stawek dotychczasowych, według których była wypłacana dotacja od początku roku budżetowego do momentu dokonania przeliczenia, a dotyczy to sytuacji przewidzianej w art. 90 ust. 2 ustawy o systemie oświaty, gdy podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

W ocenie Izby, w przedstawionym stanie faktycznym sprawy, dozwolone jest pomniejszenie dotacji należnej w kolejnych miesiącach o kwotę dotacji wypłaconej w zawyżonej wysokości za okres poprzedni. Wskazuje na to art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty stanowiący o wypłacaniu dotacji w dwunastu częściach.

Wano dnia:

21. 06. 2016

Zgodnie z wyrokiem SN z dnia 26 marca 2015 roku V CSK 376/14, świadczenie gminy w postaci dotacji oświatowej jest świadczeniem jednorazowym, którego wysokość jest określana bez odwoływania się do elementu czasu, a jego wypłacanie w dwunastu częściach jest tylko sposobem spełnienia tego świadczenia. Zdaniem Sądu Najwyższego miesięczne części dotacji nie mają charakteru samodzielnego świadczenia, lecz są częścią jednego większego świadczenia. Przepis art. 90 ustawy o systemie oświaty kreuje stosunek odpowiadający cechom zobowiązania w rozumieniu art. 353 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (Dz. U. z 2016 r. poz. 380).

W ramach tego stosunku strony mogą nawet umówić się, co do terminów realizacji wypłaty dotacji.

Podnieść jednak należy, że przeliczenie w oparciu o nową stawkę winno nastąpić niezwłocznie po uzyskaniu informacji dotyczących wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Zgodnie z wyrokiem WSA w Szczecinie z 5 lutego 2015 roku I SA/Sz 1398/14, przepisy ustawy o systemie oświaty nie przewidują wprawdzie terminu do poinformowania podmiotu prowadzącego szkołę o wysokości dotacji na dany rok kalendarzowy, to jednak stawkę dotacji w prawidłowej wysokości należy ustalić bez zbędnej zwłoki.

Konsekwencją ustalenia takiej stawki ze znacznym opóźnieniem może być uchylene decyzji wydanej w oparciu o art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), nakazującej zwrot dotacji pobranej w nadmiernej wysokości. Dochodzenie zwrotu dotacji winno odbywać się w oparciu o art. 252 ustawy o finansach publicznych w formie decyzji.

Należy jednakże uwzględnić przywołany wyrok SN z dnia 26 marca 2015 roku, iż miesięczne części dotacji nie mają charakteru samodzielnego świadczenia.

Informuję jednocześnie, że powyższe stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nie ma charakteru wiążącego.

Z up. Prezesa Izby  
mgr Agata Syguda  
NACZELNIK WYDZIAŁU  
Informacji, Analiz i Szkoleń