



PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KATOWICACH

Katowice, 5 maja 2017 r.

Znak: WK-612/3/4/17

Pani
Maria Włodarczyk
Wójt Gminy
Dąbrowa Zielona

Wystąpienie pokontrolne

Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili w dniach od 20 lutego do 28 lutego 2017 r. kontrolę doraźną Gminy Dąbrowa Zielona, za okres od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia 28 lutego 2017 r. Ustalenia kontroli zawarte zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 7 marca 2017 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Poniżej przedstawiam poszczególne nieprawidłowości, wskazując wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wykonywanie czynności służbowych, stosownie do art. 9 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561).

W zakresie dotacji udzielanych z budżetu gminy:

- *W 2013 r. Gmina Dąbrowa Zielona bezpodstawnie odmówiła dokonania zmiany we wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych dotyczącej Niepublicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Soborzycach, polegającej na rozszerzeniu prowadzonej działalności o oddział przedszkolny, co spowodowało zaniechanie ustalenia i przekazania w latach 2014 - 2017 dotacji na dzieci uczęszczające do oddziału przedszkolnego ww. Szkoły. Powyższym naruszono art. 82 ust. 5 w związku z art. 82 ust. 2 - 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm., Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm., Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).*

W dniu 8 kwietnia 2013 r. podmiot prowadzący niepubliczną szkołę podstawową wystąpił z wnioskiem o dokonanie wpisu w prowadzonej przez Gminę ewidencji szkół i placówek niepublicznych o zmianie w zakresie utworzenia w ww. szkole oddziału przedszkolnego. Wójt Gminy Dąbrowa Zielona decyzją z dnia 26 czerwca 2013 r. odmówił dokonania wnioskowanej zmiany we wpisie, powołując się na fakt niezpełnienia wniosku przez organ prowadzący szkołę we wskazanym terminie. Powyższa decyzja została uchylona przez Śląskiego Kuratora Oświaty i przekazana do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Decyzją z dnia 16 września 2013 r. Wójt Gminy ponownie odmówiła

z przytoczonych wyżej powodów dokonania wnioskowanej zmiany we wpisie. Tę decyzję Śląski Kurator Oświaty w całości uchylił i umorzył postępowanie, stwierdzając, że organ I instancji postawił wnioskodawcy wymagania niemające umocowania w obowiązujących w tym zakresie przepisach prawa. Gmina Dąbrowa Zielona zaskarżyła ww. decyzję do Ministra Edukacji Narodowej, który odmówił wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji. W uzasadnieniu wskazano, iż żądanie wszczęcia postępowania administracyjnego wniesione zostało przez osobę nie będącą stroną w postępowaniu.

W wyniku złożenia przez Gminę wniosku o ponowne rozpatrzenie ww. sprawy Minister Edukacji Narodowej po ponownym rozpatrzeniu wniosku, utrzymał w mocy postanowienie z dnia 25 czerwca 2014 r. i odmówił wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji. Pismem z dnia 14 listopada 2014 r. Wójt Gminy Dąbrowa Zielona złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na ww. postanowienie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 6 października 2014 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie po rozpoznaniu sprawy ze skargi Wójta Gminy Dąbrowa Zielona na ww. postanowienie Ministra Edukacji Narodowej uchylił zaskarżone postanowienie i stwierdził, że nie podlega wykonaniu. W dniu 22 września 2015 r. Minister Edukacji Narodowej postanowieniem utrzymał w mocy postanowienie z dnia 25 czerwca 2014 r. odmawiające wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Śląskiego Kuratora Oświaty Na ww. postanowienie Gmina Dąbrowa Zielona złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, który wyrokiem z dnia 29 kwietnia 2016 r. (Sygn. Akt II SA/Wa 2063/15) oddalił złożoną przez Gminę Dąbrowa Zielona skargę.

W związku z powyższą procedurą odwoławczą, zmiany wpisu w przedmiotowym rejestrze dokonano dopiero w grudniu 2016 r. poprzez zamieszczenie adnotacji (bez daty) o prowadzeniu przez szkołę oddziału przedszkolnego.

Podmiot prowadzący Niepubliczną Szkołę Podstawową w Soborzycach w latach 2014 - 2017 składał w terminie do 30 września (roku poprzedzającego) wnioski o udzielenie dotacji na dzieci uczęszczające do oddziału przedszkolnego utworzonego w tej Szkole.

W budżetach Gminy na lata 2014 - 2017 nie zaplanowano wydatków na dotacje na dzieci uczęszczające do Oddziału Przedszkolnego przy Niepublicznej Szkole Podstawowej w Soborzycach. Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, niepubliczne przedszkola, w tym specjalne, szkoły podstawowe i gimnazja, w tym z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych oraz szkół podstawowych artystycznych, otrzymują dotacje z budżetu gminy.

Wniosek nr 1

Ponownie przeanalizować informacje przedłożone w latach 2013 - 2016 przez organ prowadzący Oddział Przedszkolny przy Niepublicznej Szkole Podstawowej w Soborzycach w sprawie dotacji na dzieci uczęszczające do tego oddziału przedszkolnego oraz rozważyć dokonanie wypłaty tejże dotacji, mając na uwadze art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) oraz art. 417 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017, poz. 459).

W zakresie wydatków z tytułu wynagrodzeń:

- *W 2014 r. zaniechano udzielenia zaległego urlopu wypoczynkowego p. Marii Włodarczyk – Wójtowi Gminy Dąbrowa Zielona, w ilości 94,5 godziny za 2013 r., co było niezgodne z art. 168 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 1502 z późn. zm.) który stanowi, że urlopu niewykorzystanego w terminie ustalonym zgodnie z art. 163 należy pracownikowi udzielić najpóźniej do dnia 30 września następnego roku kalendarzowego.*

W związku upływem w 2014 r. kadencji Wójta Gminy Dąbrowa Zielona, wypłacono w dniu 28 listopada 2014 r. p. Marii Włodarczyk – Wójtowi Gminy Dąbrowa Zielona, ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany urlop w łącznej liczbie 285,5 godziny, przysługujący za lata 2013 - 2014 w łącznej kwocie 17.595,36 zł brutto, z tego ekwiwalent za 94,5 godziny zaległego urlopu za 2013 r. wynosił 5.824,03 zł brutto.

Czynności z zakresu prawa pracy wobec Wójta Gminy Dąbrowa Zielona wykonywała p. Halina Huras – były Zastępca Wójta Gminy Dąbrowa Zielona.

Nieprawidłowość w powyższym zakresie stwierdzono także w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Znak: WK-6100/13/4/14 z dnia 3 września 2014 r.

Wniosek nr 2

Zapewnić prawidłowe udzielanie urlopów pracownikom Urzędu Gminy Dąbrowa Zielona zgodnie z art. 168 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1666 z późn. zm.), mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), sprawozdanie o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych należy przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków pokontrolnych zawartych w niniejszym wystąpieniu przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń **w zakresie wymienionym w art. 9 ust. 4 ustawy** z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Zastrzeżenia można wnosić do **Kolegium** tutejszej Izby, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

Elektronicznie podpisany przez Daniel Kołodziej
Data: 2017.05.05 11:40:30 +02'00'

Daniel Kołodziej