



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 0 32 60 44 900
fax 0 32 60 44 901

Znak: WA-023/13/19

Katowice, dnia 22 marca 2019 r.

Pan
Mieczysław Kieca
Prezydent Miasta
Wodzisław Śląski

Szanowny Panie Prezydencie,

W odpowiedzi na wniosek z dnia 31 stycznia 2019 r. informuję, że rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) określa największą szczegółowość, jaką można zastosować do zdefiniowania dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w uchwale budżetowej. Jednocześnie należy zauważyć, iż obowiązujące przepisy prawa nie wykluczają opracowania budżetu w szczególowości do zadań, co wyczerpie dyspozycję art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Niemniej, w tym wypadku będzie to szczególowość mniejsza niż do paragrafów, bowiem konkretne zadania determinują określone paragrafy dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, które można odpowiednio grupować.

Odnosząc się zaś do procedury zmian budżetu w ciągu roku trzeba podkreślić, iż w myśl art. 233 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), inicjatywa zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy oraz sporządzania projektu uchwały należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego. Jednocześnie należy zauważyć, że przepisy prawa nie ograniczają w konkretnie wskazanym zakresie, poza normą art. 240 ust 2 ustawy o finansach publicznych, organu stanowiącego do dokonywania zmian w budżecie. Zatem rada, uchwalając zmianę budżetu, nie jest wyłącznie związana projektem przedstawionym przez burmistrza, tj. akceptacją bądź odrzuceniem tegoż projektu w całości. Jednakże przyznanie radzie prawa dokonywania zmian w budżecie bez związania treściowego

z brzmieniem przedstawionego przez burmistrza projektu prowadziłyby do wniosku, że inicjatywa uchwałodawcza ma wyłącznie charakter formalny z pominięciem merytorycznej zawartości przedstawionego projektu. Z drugiej strony działania rady nie mogą nie uwzględniać możliwościach finansowych jednostki i zmierzać do paraliżu działania gminy, w tym nieterminowego regulowania zobowiązań. Zgłoszone zmiany nie mogą też powodować obstrukcji działania organu wykonawczego prowadzącej do niemożności wykonywania zadań statutowych gminy. Proponując zmiany budżetu, rada powinna również mieć na uwadze, by nie powodowały one jedynie pozorności w samodzielnym prowadzeniu gospodarki finansowej gminy przez burmistrza, któremu jednocześnie jest przypisana odpowiedzialność za całość gospodarki finansowej gminy (art. 53 ustawy o finansach publicznych). Zatem, zgłaszane przez radę zmiany budżetu powinny być tak wyważone, by nie prowadziły do istotnego zagrożenia dla szeroko pojętego ładu finansów samorządowych i podstawowej zasady równowagi budżetowej.

Jak wynika z powyższego, nie można udzielić jednoznacznej odpowiedzi na pytanie o zakres możliwych zmian, które może dokonać rada, bowiem materia w tym zakresie jest złożona. Każdorazowo zmiana dokonana przez radę musi być rozpatrywana indywidualnie, przy uwzględnieniu, że organy gminy, realizując nałożone na nie zadania, powinny mieć na uwadze, iż zostały wybrane by działać dla dobra wspólnego społeczności, w interesie ogółu, ponad osobistymi animozjami.

W ocenie Izby, treść uzasadnienia do uchwały zmieniającej budżet powinna określać przyczynę dokonanych zmian. Wskazane tam zmiany dotyczące konkretnych zadań nie są wiążące dla burmistrza, ale mogą mieć odzwierciedlenie przy ocenie wykonania budżetu pod względem celowości w procedurze absolutoryjne.

Należy jednak zauważyć, że powyższe stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nie ma charakteru wiążącego.

Z poważaniem,
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

Elektronicznie podpisany przez Daniel Kołodziej