



Uchwała Nr 128/VI/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 25 lutego 2020 r.

w sprawie uchwały Nr XVII.154.2020 Rady Miasta Wojkowice z dnia 27 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XVII.154.2020 Rady Miasta Wojkowice z dnia 27 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej z powodu:

- istotnego naruszenia art. 6n ust 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), polegającego na określeniu warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w zakresie ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi, niezgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, polegającego na wymaganii podania, w przypadku zmiany danych zawartych w pierwszej deklaracji, konkretnej przyczyny tej zmiany, tj. niezgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym,
- istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez brak zamieszczenia informacji wskazanej w art. 13 ust 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r.

w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII.154.2020 Rady Miasta Wojkowice z dnia 27 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 31 stycznia 2020 roku.

W dniu 17 lutego 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 113/V/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Wojkowice określiła w § 1, iż wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości położonych na terenie gminy Wojkowice, obejmuje załącznik nr 1 do uchwały.

W § 2 uchwały określono następujące warunki i tryb składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej:

a) deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana jest za pomocą środków komunikacji elektronicznej w formacie PDF,

b) układ informacji i powiązań między danymi zawartymi w deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest tożsamy z wzorem deklaracji, o której mowa w § 1 uchwały,

c) deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej przesyłana jest z wykorzystaniem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej dostępnej pod adresem: <https://www.epuap.gov.pl>

d) deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej wymaga dla swej ważności opatrzenia podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego certyfikatu kwalifikowanego lub profilu zaufanego.

W §§ 3 i 4 badanej uchwały postanowiono o podaniu jej do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta w Wojkowicach i ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, a także określono datę wejścia w życie na dzień 1 lipca 2020 r. Jednocześnie uchwalono, iż z tym dniem traci moc uchwała Rady Miasta Wojkowice Nr IX.87.2015 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Miasta Wojkowice.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne Prezes Rady Ministrów wydał rozporządzenie z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych. W § 17 ust. 1 ww. rozporządzenia określono, iż pisma wnoszone za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej sporządza się w formacie danych XML na podstawie wzorów dokumentów elektronicznych umieszczonych w centralnym repozytorium lub lokalnym repozytorium. Ponadto z § 17 ust. 3 rozporządzenia wynika, że we wzorach dokumentów elektronicznych określa się zakres użytkowy i sposób wizualizacji dokumentów elektronicznych tworzonych na ich podstawie. Dla wzoru dokumentu elektronicznego przekazywanego do centralnego repozytorium określono wymagania szczegółowe w § 18 pkt 1-3 ww. rozporządzenia.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium stwierdziło, że treść § 2 lit. a i b badanej uchwały Rady Miasta Wojkowice dotycząca określenia formatu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz układu informacji i powiązań między danymi zawartymi w tejże deklaracji, nie odpowiada wymogom stawianym w §§ 17 i 18 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych, co powoduje że badana uchwała w tym zakresie w istotny sposób narusza art. 6n ust. 1 pkt 2 lit a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto we wzorze deklaracji określonym w załączniku do badanej uchwały Rady Miasta Wojkowice w polu A deklaracji dotyczącym okoliczności powodujących obowiązek złożenia deklaracji przewiduje się zaznaczenie jednej z trzech opcji: "Pierwsza deklaracja", "Zmiana danych zawartych w pierwszej deklaracji" lub "Wygaśnięcie obowiązku". Dodatkowo, zgodnie z uchwalonym wzorem deklaracji, w przypadku wystąpienia zmiany danych zawartych w pierwszej deklaracji, należy wypełnić także pole F deklaracji, w którym należy zaznaczyć jedną z przewidzianych okoliczności (urodzenie, zgon, zmiana miejsca zamieszkania - przybycie z innej gminy, zmiana miejsca zamieszkania - wyjazd do innej gminy, zmiana miejsca zamieszkania na obszarze gminy) i podać datę jej wystąpienia.

Zgodnie z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast w art. 6m ust. 1b ww. ustawy określono w sposób szczegółowy dane, jakich podania może wymagać rada gminy określając wzór deklaracji. Są to:

- imię i nazwisko lub nazwa właściciela nieruchomości oraz adres zamieszkania lub siedziby,
- adres nieruchomości,
- dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- numer telefonu właściciela nieruchomości,
- adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości,
- inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego,
- informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Zdaniem Kolegium dane wymagane w polu F deklaracji nie spełniają ww. przesłanek. Dodatkowo, biorąc pod uwagę art. 27 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, który określa zawartość tytułu wykonawczego, stwierdzić należy, że dane wymagane w polu F deklaracji, tj. daty wystąpienia poszczególnych okoliczności nie są danymi

niezbędnymi do wystawienia tytułu wykonawczego. Data powstania należności pieniężnej, o której mowa w polu E.1.5. tytułu wykonawczego wynika bowiem bezpośrednio z wypełnionej przez właściciela nieruchomości deklaracji zmieniającej (na podstawie art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), a podanie danych wymaganych w polu F deklaracji w ocenie Kolegium, usprawni jedynie czynności sprawdzające organu.

Dodatkowo, z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zamieszcza w tym wzorze informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE. Kolegium stwierdziło, że we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, załączonym do badanej uchwały nie zamieszczono ww. informacji, co istotnie narusza art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej naruszenia prawa dają podstawę do stwierdzenia nieważności w całości badanej uchwały, w związku z czym orzeczono jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej