



## **Uchwała Nr 4200/V/47/2020**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

#### **w Katowicach**

**z dnia 14 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Krupski Młyn sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Krupski Młyn sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Wójta Gminy Krupski Młyn materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy oraz informacji o stanie mienia komunalnego i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.).
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), tj.:
  - a) wykonane dochody i wydatki w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:

- dochody 20.102.470,75 zł, tj. 80,35% planu,

- wydatki 18.528.468,66 zł, tj. 77,16% planu;

b) zmiany w planie wydatków, dokonanych w ciągu roku, na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych nie podlegających zwrotowi;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt b);

Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony, gdyż wykonane dochody bieżące (19.677.729,67 zł) były wyższe od poniesionych wydatków bieżących (18.395.291,67 zł).

Wynik budżetu za 2019 r. to nadwyżka w wysokości 1.574.002,09 zł .

Skład Orzekający wskazuje na stosunkowo niskie wykonanie dochodów ogółem i wydatków ogółem, na poziomie 80% planu i zwraca uwagę, że jest to kolejny rok w którym Gmina uzyskuje takie wykonanie dochodów i wydatków. Analiza przedłożonego dokumentu wskazuje, że podobnie jak w roku ubiegłym Gmina nie uzyskała przede wszystkim planowanych dochodów majątkowych, w tym z tytułu dotacji w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich. Z danych zawartych w przedłożonym dokumencie wynika także, że praktycznie nie wykonano założonego planu wydatków majątkowych, gdyż z zaplanowanych wydatków w kwocie 4.802.085,16 zł zrealizowano zaledwie 133.176,99 zł, tj. 2,78%, co wynika przede wszystkim z niewykonania zadań finansowanych z udziałem środków europejskich. Skład Orzekający już w opinii z wykonania budżetu za 2018 rok wskazywał na tą okoliczność, poddając w wątpliwość realistyczność planowania kwot w budżecie Gminy Krupski Młyn. W 2019 roku sytuacja ta nie uległa poprawie. Wobec powyższego Skład ponownie wskazuje, że należy przeanalizować czy planowane do uzyskania kwoty dofinansowania na zadania realizowane z udziałem środków europejskich są możliwe do uzyskania a co za tym idzie czy jest możliwe wykonanie takich zadań, biorąc również pod uwagę sytuację finansową Gminy i konieczność zapewnienia wkładu własnego przy ich realizacji .

W 2019 r. Gmina nie zaciągała zobowiązań zwrotnych długoterminowych (w postaci kredytów, pożyczek), nie emitowała obligacji, natomiast dokonała spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.006.239,82 zł. Na koniec 2019 r. Gmina posiadała dług z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek w wysokości 6.958.282,50 zł, co stanowiło 34,6% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z informacji posiadanych przez tutejszą Izbę (wskazanych m.in. w piśmie z dnia 6.12.2019 r. Znak Fn.3226.1.14.2019 FnS), wynika zdaniem Składu Orzekającego, że w 2019 r. Gmina zaciągnęła zobowiązania o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych, tj. zobowiązania, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z umów kredytów i pożyczek. Do kategorii tej Skład zaliczył zobowiązania o charakterze cywilnoprawnym, o odroczonym terminie płatności, przekraczającym rok budżetowy 2019 r., związane z płatnościami za energię elektryczną czy pobytem osób w domach pomocy społecznej. Zobowiązania te, stanowiące tytuł dłużny w rozumieniu art. 72 ust.1a ustawy o finansach publicznych, zdaniem Składu Orzekającego zwiększają łączną kwotę długu Gminy wykazaną w opiniowanym sprawozdaniu opisowym.

Stosownie do postanowień art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z kolei stosownie do art. 72 ust.1a tej ustawy tytuły dłużne, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. Wobec takiego brzmienia przepisów Skład Orzekający wskazuje, że aby móc zaciągnąć zobowiązanie o którym mowa w art.72 ust 1a ustawy konieczne jest uprzednie określenie przez organ stanowiący w uchwale budżetowej limitu z tytułu zaciągania takich zobowiązań (podobnie do tradycyjnego kredytu czy pożyczki). W uchwale budżetowej Gminy Krupski Młyn na 2019 r (wraz ze zmianami) organ stanowiący nie określił limitu z tytułu zaciągania takich zobowiązań.

Wobec powyższego Skład Orzekający ocenia, że ich zaciągnięcie nastąpiło z naruszeniem zasad określonych we wskazanych przepisach ustawy o finansach publicznych dotyczących zaciągania zobowiązań (tj. bez limitu określonego w uchwale budżetowej Gminy).

3. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Krupski Młyn, w ocenie Składu Orzekającego, zawiera elementy wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca V Składu Orzekającego**

**Anna Baran**

