



Uchwała Nr 4200/I/59/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 kwietnia 2020 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak

 Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu związku za 2019 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet związku na rok 2019 został uchwalony uchwałą Zgromadzenia Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu Nr 1/9/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 119 920 294,68 zł, tj. 101,0 % planu,

- wydatki 85 497 194,71 zł, tj. 82,0 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 34 423 099,97 zł, wobec planowanej nadwyżki budżetowej w wysokości 14 464 543,00 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2019 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 6.029.360,67zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań związku według tytułów dłużnych, na koniec 2019 roku wynosił 42.601.419,00 zł, co stanowiło 35,5 % wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2019 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu, jednakże po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2019 roku uległa ona nieznacznemu pogorszeniu. Skład Orzekający stwierdza ponadto, że z aktualnej wieloletniej prognozy finansowej związku, sporządzonej na okres obejmujący lata 2020 – 2032, wynika, iż występuje brak spełnienia ww. relacji w kilku kolejnych latach po roku 2021. W związku z tym, opiniując pozytywnie przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład formułuje zastrzeżenia wynikające z faktu utrzymującego się w dalszym ciągu wysokiego poziomu zadłużenia związku (choć znacznie niższego niż w roku 2018), co może jednak spowodować, że terminowa spłata i obsługa takiego zadłużenia – przy braku lub niepełnej refundacji środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – może być zagrożona. W związku z tym organy związku powinny odpowiedzialnie zarządzać długiem, z uwzględnieniem zasad i procedur finansowych wynikających z obowiązujących przepisów prawa oraz na bieżąco monitorować sytuację finansową tego podmiotu. Skład wydając niniejszą pozytywną opinię uwzględnił również fakt, iż z art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że do kwoty przypadających do spłaty i wykupów tytułów dłużnych, należy dodać przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, a zatem zaliczane do długu publicznego zobowiązania związku są ujmowane w wyliczeniu relacji z art. 243 ustawy przez jednostki samorządu terytorialnego współtworzące dany związek. Skład w tym zakresie uwzględnił stanowisko Ministerstwa Finansów, w świetle którego ze względu na treść art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - art. 243 tej ustawy nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego (zaprezentowane w piśmie Departamentu Finansów Samorządu

Terytorialnego z dnia 7 grudnia 2015 roku, znak: ST8-4701-19/11/WWR/2015; ST8.4763.4.2015, skierowanym do tutejszej Izby).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk