



Uchwała Nr 4200/III/34/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 16 stycznia 2020r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej na 2020 rok Miasta Rybnika

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z wyrażoną w uzasadnieniu uwagą** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 131.539.118,99 zł, przedstawionego w uchwale budżetowej na 2020 rok Miasta Rybnika.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Rady Miasta Rybnika Nr 271/XVII/2019 z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Miasta Rybnika na 2020 rok deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 131.539.118,99 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów. Wskazane źródło pokrycia deficytu budżetowego jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z § 3 ust. 2 ww. uchwały na 2020 rok ustalono przychody w łącznej wysokości 132.686.947,99 zł, w tym:

- 1) § 952 przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 107.539.118,99 zł,

2) § 953 przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku zagranicznym 24.000.000 zł.

Skład Orzekający w tym miejscu wskazuje, że suma kwot wskazanych w ww. zapisie uchwały budżetowej przychodów z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym i rynku zagranicznych wynosi 131.539.118,99 zł, co oznacza, iż jest ona o 1.147.829 zł za niska w stosunku do uchwalonej ogólnej kwoty przychodów. W budżecie Miasta przesłanym w systemie Bestia wskazano natomiast ww. kwoty przychodów w prawidłowej wysokości, których suma odpowiada ogólnej kwocie przychodów (§952 – 108.686.947,99 zł, §953 – 24.000.000 zł). Kwoty pożyczek i kredytów wskazane w § 3 ust. 2 uchwały budżetowej są więc nieprawidłowe.

Z uchwalonej struktury budżetu Miasta na 2020 rok wynika, że przychody z planowanych do zaciągnięcia w 2020 roku kredytów i pożyczek (132.686.947,99 zł) zostaną przeznaczone na: pokrycie planowanego deficytu budżetu (131.539.118,99 zł) oraz na spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek (1.147.829 zł).

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2020-2046, stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągając w 2020 r. zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek, mające służyć pokryciu deficytu oraz spłacie otrzymanych kredytów i pożyczek, Miasto spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowany na 2020 rok wysoki poziom deficytu budżetowego i tym samym wzrost poziomu zadłużenia mają związek z wysokimi wydatkami inwestycyjnymi Miasta zaplanowanymi na 2020 r. w wysokości 224.394.476,07 zł, obejmującymi (zgodnie z Objasneniami do WPF) w przeważającej części wydatki na inwestycje wieloletnie, w tym na budowę Regionalnej Drogi Racibórz – Pszczyzna na odcinku przebiegającym przez Miasto Rybnik (66.610.635,89 zł).

W uchwalonym budżecie Miasta Rybnika na 2020 rok przewiduje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (+) 14.525.382,01 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W poprzednich latach budżetowych Miasto osiągało nadwyżki operacyjne w znacznych wysokościach: w 2016 r. (+) 70.955.164,27 zł, w 2017 r. (+) 53.186.224,28 zł, w 2018 r. (+)

84.653.641,88 zł. Według prognozy wykonania, wskazanej w wieloletniej prognozie finansowej, w 2019 r. nadwyżka operacyjna budżetu Miasta wyniesie (+) 12.737.123,90 zł.

Skład Orzekający dokonuje oceny założonego w budżecie deficytu łącznie z oceną projektu wieloletniej prognozy finansowej i wskazuje na wyrażoną w opinii w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu uwagę w zakresie możliwości spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Wobec dokonanych ustaleń, zdaniem Składu Orzekającego, Miasto ma aktualnie możliwość uzyskania środków finansowych ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu budżetu roku 2020.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk