



Uchwała Nr 4200/III/55/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 21 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Godów wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Godów, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie przyjętej przez Radę Gminy Godów uchwały Nr XIV/87/2019 z dnia 23 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godów oraz uchwały Nr XIV/88/2019 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Godów na 2020 rok, III Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Godów na lata 2020-2030 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie

może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z powołanym wyżej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mającego zastosowanie do wyliczenia relacji od 2026 roku - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
- 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

– do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godów wynika, że na koniec 2019 r. zadłużenie Gminy wyniesie 13.870.008,70 zł. W latach 2020-2021 planuje się jego zwiększenie do kwoty 19.816.488 zł, co będzie stanowiło 28,5% planowanych rocznych dochodów Gminy. Od 2022 r. planowane jest stopniowe zmniejszanie długu, aż do całkowitej redukcji z końcem 2030 r.

W przedłożonym projekcie budżetu Gminy Godów na 2020 rok przewiduje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (+) 2.843.972,03 zł. W poprzednich latach budżetowych Gmina osiągała nadwyżki operacyjne w wysokościach: w 2016 r. (+) 4.706.933,93 zł, w 2017 r. (+) 5.118.705,96 zł, w 2018 r. (+) 6.005.767,20 zł. W 2019 r. według prognozy wykonania nadwyżka operacyjna budżetu wyniesie (+) 3.479.977 zł. Osiąganie nadwyżek operacyjnych budżetu planuje się we wszystkich latach objętych Prognozą.

W 2020 roku jako źródło spłaty zadłużenia Gminy (1.948.684 zł) oraz pokrycia planowanego deficytu budżetowego (-5.628.850 zł) zaplanowano przychody z planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 7.577.534 zł. Podobnie w 2021 roku planuje się zaciągnięcie kredytu

w wysokości 2.000.000 zł w celu pokrycia planowanego na 2021 rok deficytu budżetowego w kwocie (-) 317.629,30 zł oraz spłaty zadłużenia Gminy w kwocie 1.682.370,70 zł.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym w tym zakresie Skład Orzekający postanowił sformułować następujące uwagi:

- 1) W kolejnych latach Prognozy - 2022-2030 - źródłem spłaty zadłużenia Gminy mają być nadwyżki budżetowe zaplanowane do osiągnięcia w wysokościach odpowiadającym planowanym spłatom kredytów i pożyczek (np.: w roku 2023 – w kwocie 2.337.008 zł, w roku 2025 – w kwocie 2.340.000 zł, w 2028 r. – w kwocie 2.820.000 zł). W poprzednich latach budżetowych budżety Gminy były deficytowe, np. w 2017 r. (-) 939.722,42 zł, w 2018 r. (-) 4.048.567,26 zł. Według przewidywanego wykonania deficyt budżetu 2019 roku wyniesie (-) 1.810.023 zł. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wskazuje się na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2022 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te są planowane jako źródło pokrycia spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek;
- 2) Na spełnianie przez jednostkę samorządu terytorialnego indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ mają dochody ze sprzedaży majątku, które w Gminie Godów na 2020 rok zostały zaplanowane w kwocie 197.800 zł. W kolejnych latach Prognozy nie planuje się dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nie zaplanowania dochodów ze sprzedaży majątku indywidualny wskaźnik zadłużenia Gminy Godów z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie będzie spełniony w 2023 roku;
- 3) Powyższa uwaga dotycząca realności osiągnięcia nadwyżek budżetowych ma istotne znaczenie w spełnianiu przez Gminę Godów wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2023-2025 wskaźnik ten oscyluje na bardzo niskim poziomie - 0,11, 0,22 i 0,35 punktów procentowych.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk