



Uchwała Nr 4200/III/58/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 23 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Rydułtowy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Rydułtowy, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie przyjętej przez Radę Miasta Rydułtowy uchwały Nr 14.147.2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej miasta Rydułtowy na lata 2020 – 2029 oraz uchwały Nr 14.148.2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu miasta Rydułtowy na 2020 rok, III Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Rydułtowy na lata 2020-2029 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji

dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z powołanym wyżej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mającego zastosowanie do wyliczenia relacji od 2026 roku - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
 - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
 - 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
 - 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji
- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z uchwalonym WPF (poz. 6) kwota zadłużenia Miasta Rydułtowy według wykonania 2019 r. wyniosła 30.723.932,05 zł, która stanowiła 30,2% rocznych dochodów Miasta. W latach 2020-2021 planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 38.305.924,05 zł, która będzie stanowić 32,8% rocznych dochodów Miasta. Począwszy od 2022 r. planuje się stopniowe zmniejszanie długu, aż do jego redukcji z końcem 2029 r.

Jako źródło spłaty zadłużenia Miasta oraz pokrycia planowanych deficytów budżetowych w latach 2020-2021 zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji oraz wolnych środków.

Prognoza kwoty długu Miasta Rydułtowy została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym w tym zakresie Skład Orzekający postanowił sformułować następujące zastrzeżenia:

- 1) W kolejnych latach Prognozy - 2022-2029 - źródłem spłaty zadłużenia Miasta będą planowane do osiągnięcia nadwyżki budżetowe (np.: w roku 2022 – w kwocie 3.687.260 zł, w roku 2025 – w kwocie 5.786.735,50 zł). W poprzednich latach budżetowych budżety Miasta były deficytowe, np. w 2017 r. (-) 2.615.892,23 zł, w 2018 r. (-) 5.057.092,89 zł. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wskazuje się na potrzebę zachowania realności nadwyżek

budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2022 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te są planowane jako źródło pokrycia spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji;

- 2) Powyższa uwaga dotycząca realności osiągnięcia nadwyżek budżetowych ma znaczenie w spełnianiu przez Miasto Rydułtowy wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2020-2022 wskaźnik ten oscyluje na niskim poziomie (1,43, 0,45 i 1,87 punktów procentowych);
- 3) W roku 2020 założono osiągnięcie dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 1.750.000 zł. W kolejnych dwóch latach Prognozy (2021-2022) planuje się dochody ze sprzedaży majątku adekwatnie na poziomie 1.220.000 zł i 700.000 zł, co w stosunku do poprzednich lat budżetowych oznacza ich wzrost. W Objasnieniach do WPF wyjaśniono w tym zakresie, że: *„Dochody majątkowe określono posługując się danymi na temat planowanej sprzedaży nieruchomości. W bieżącym roku została wyceniona nieruchomość składająca się z dwóch działek o powierzchni 1,0958 ha i 2,1830 ha wycenionych odpowiednio na 1.040.133 zł oraz 1.686.804 zł. Ich atrakcyjne położenie przy zmodernizowanej drodze oraz pełne uzbrojenie daje możliwość atrakcyjnej sprzedaży. Jeżeli sprzedana zostanie choć jedna z tych działek oraz kilka innych mniejszych również przygotowanych do sprzedaży nieruchomości, to nie powinno być problemu ze zrealizowaniem zaplanowanych dochodów ze sprzedaży.”* Przyjmując powyższe wyjaśnienia Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nie osiągnięcia zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku indywidualny wskaźnik zadłużenia Miasta Rydułtowy z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie będzie spełniony w 2021 roku;
- 4) Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że uchwalona wieloletnia prognoza finansowa miasta Rydułtowy na lata 2020 – 2029 przy zastosowaniu do niej wskaźników z Wytycznych Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju, w szczególności wskaźnika inflacji 2,5% [*Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw*, Aktualizacja – październik 2019 r., Warszawa 28 października 2019 r., <https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna>] – wykazuje niespełnianie przez Miasto indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2025 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający zaopiniował planowaną kwotę długu Miasta Rydułtowy jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk

