



Uchwała Nr 4200/III/57/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 23 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej na 2020 rok Miasta Rydułtowy

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się opinię **pozytywną z uwagą** o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 5.166.990,67 zł ustalonego w uchwale budżetowej Miasta Rydułtowy na 2020 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Rady Miasta Rydułtowy Nr 14.148.2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu miasta Rydułtowy na 2020 rok, deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi (-) 5.166.990,67 zł. W przedłożonym projekcie budżetu Miasta Rydułtowy na 2020 rok planowano deficyt na poziomie (-) 2.577.442,24 zł, który miał być pokryty przychodami pochodzącymi z emisji obligacji na kwotę 2.500.000 zł oraz z wolnych środków w kwocie 77.442,24 zł.

Jako źródła pokrycia uchwalonego przez Radę Miasta Rydułtowy deficytu w wysokości (-) 5.166.990,67 zł wskazano przychody pochodzące z emisji obligacji, w wyniku których zadłużenie Miasta wrośnie z kwoty 30.723.932,05 zł. (według przewidywanego wykonania 2019 r.) do kwoty 35.792.292,05 zł (planowanej na 2020 r.). Wskazane źródło pokrycia deficytu budżetowego jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowany na 2020 rok wysoki poziom deficytu budżetowego i tym samym wzrost poziomu zadłużenia mają związek z wydatkami inwestycyjnymi Miasta zaplanowanymi na 2020 r. w wysokości 25.547.230,79 zł, obejmującymi w przeważającej części wydatki na inwestycje wieloletnie.

Analiza struktury przychodów i rozchodów budżetu Miasta (Zał. Nr 9) wskazuje, że kwota planowanych w 2020 r. przychodów 7.098.630,67 zł (pochodzących ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 7.000.000 zł i z wolnych środków w kwocie 98.630,67 zł) ma być przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu (-5.166.990,67 zł), a także na spłatę rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek (1.931.640,00 zł).

W strukturze przychodów budżetu Miasta przedstawionej w Załączniku Nr 9 do uchwały budżetowej wykazano kwotę wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 98.630,67 zł, która ma być przeznaczona na spłaty rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek. Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2019 r. oraz ze zmian wprowadzonych do budżetu do 31.12.2019 r. wynika, że Miasto Rydułtowy dysponowało wolnymi środkami w wysokości 523.682,61 zł.

W uchwalonym budżecie Miasta Rydułtowy na 2020 rok przewiduje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (+) 4.838.312,28 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W poprzednich latach budżetowych Miasto osiągało nadwyżki operacyjne w wysokościach: w 2016 r. (+) 14.827.032,62 zł, w 2017 r. (+) 5.577.627,10 zł, w 2018 r. (+) 3.254.948,14 zł. Według przewidywanego wykonania (poz. 7.1. WPF) nadwyżka operacyjna za 2019 rok wyniesie 4.514.060,63 zł

Oceniając możliwość zaciągnięcia nowego kredytu Skład Orzekający przeanalizował sporządzoną prognozę kwoty długu na lata 2020-2029, stanowiącą element uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Rydułtowy na lata 2020 – 2029. Wynika z niej, że zaciągając w 2020 r. nowe zobowiązanie dłużne w postaci emisji obligacji w wysokości niezbędnej do sfinansowania planowanego deficytu i spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek Miasto Rydułtowy spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2020-2022 wskaźnik ten oscyluje na niskim poziomie (1,43, 0,45 i 1,87 punktów procentowych), zaś w przypadku nie osiągnięcia zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku wskaźnik ten nie będzie spełniony w 2021 roku.

Skład Orzekający dokonuje oceny założonego w budżecie gminy deficytu łącznie z oceną projektu wieloletniej prognozy finansowej i wskazuje na wyrażone w opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu uwagi w zakresie możliwości spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk