



Uchwała Nr 4200/IV/53/2020

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 marca 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez miasto Sławków pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 158.100,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez miasto Sławków pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 158.100,00 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez miasto Sławków została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową miasta w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest zarządzenie Burmistrza Miasta Sławkowa Nr RZ-46/2020 z dnia 28 lutego 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w kwocie 158.100,00 zł, w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Zarządzenie zostało podjęte na podstawie upoważnienia udzielonego Burmistrzowi Miasta przez Radę Miejską w Sławkowie uchwałą Rady Miejskiej w Sławkowie nr XVII/175/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2020 r., zmienionego przez uchwałę Rady Miejskiej w Sławkowie Nr XVIII/189/2020 z dnia 20 lutego 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/175/2019 w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2020 rok. W zmienionym § 11 pkt 3 postanowiono, że upoważnia się

Burmistrza Miasta do zaciągnięcia pożyczki na pokrycie planowanego deficytu budżetu Miasta Sławkowa w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach do wysokości 158 950,00 zł na realizację zadań w ramach Obszarowego Programu Obniżania Niskiej Emisji w 2020 r. Zaciągana pożyczka mieści się w ramach udzielonego upoważnienia.

Zakłada się spłatę pożyczki w latach 2021-2028 z dochodów własnych pochodzących z wpływów z podatku od nieruchomości.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej miasta Sławkowa, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2020 rok (plan po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 52.820.450,95 zł,
- wydatki w wysokości 54.068.513,82 zł,
- przychody w wysokości 2.783.177,14 zł z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym,
- rozchody w kwocie 1.535.114,27 zł związane ze spłatą krajowych pożyczek i kredytów.

Budżet na 2020 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale budżetowej (ze zmianami) na 2020 rok ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym limicie.

Rada Miejska w Sławkowie podjęła również uchwałę Nr XVII/174/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2020-2035. W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w tym pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Miasto nie udzielało poręczeń i nie planuje ich w okresie prognozy.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Sposób ustalenia ww. relacji w okresie 2020-2025 wynika z art. 9 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Dla miasta Sławkowa obciążenie spłatą długu w roku zaciągnięcia oraz w początkowym okresie spłaty opiniowanej pożyczki kształtuje się następująco:

- w 2020 roku wynosić ma 5,95% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,08%,
- w 2021 roku 3,30% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,28%,
- w 2022 roku 4,19% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,48%,
- w 2023 roku 3,86% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,29%,
- w 2024 roku 4,24% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,67%,
- w 2025 roku 4,77% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,41%.

Stosownie do brzmienia powołanego wyżej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, na lata 2026-2028 powyższa relacja określona jest wzorem opisanym w ww. przepisie.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji, Skład Orzekający stwierdził, że dla miasta Sławkowa, w latach 2026-2028 planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalnie dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla danego roku.

W latach 2026-2028 obciążenie spłatą długu kształtować ma się bowiem następująco:

- w 2026 roku wynieść ma 3,49% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,59%,
- w 2027 roku 2,76% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,75%,
- w 2028 roku 2,59% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,38%.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Miasta Sławkowa w latach 2020-2028, na które przypada zaciągnięcie i spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, w szczególności dotyczących poziomu uzyskiwanych dochodów bieżących budżetu, sytuacja finansowa miasta Sławkowa może ulec zmianie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego

Paweł Drzazga