



## **Uchwała Nr 4200/V/56/2020**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 24 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Będzina sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Będzina sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonego przez Prezydenta Miasta Będzina sprawozdania z wykonania budżetu miasta i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.).
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), tj.:
  - a) wykonane dochody i wydatki w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:

- dochody 267.512.028,52 zł, tj. 96,88% planu,

- wydatki 265.581.487,24 zł, tj. 93,75% planu;

b) zmiany w planie wydatków, dokonanych w ciągu roku, na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych nie podlegających zwrotowi;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt b);

Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony, gdyż wykonane dochody bieżące (258.527.339,40 zł) były wyższe od poniesionych wydatków bieżących (246.211.809,19 zł).

Wynik budżetu za 2019 r. to nadwyżka w wysokości 1.930.541,28 zł .

W 2019 r. Miasto zaciągnęło zobowiązania zwrotne długoterminowe (emisja obligacji) na kwotę 14.000.000 zł, dokonało też spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 8.081.212 zł. W przedłożonym sprawozdaniu wskazano, że na koniec 2019 r. Miasto posiadało dług w wysokości w wysokości 73.938.788 zł, na który składają się: wyemitowane obligacje - 40.000.000 zł, kredyt - 218.788 zł oraz dług, którego spłata dokona się z wydatków majątkowych w związku z realizacją zadania dotyczącego wsparcia spółki Będzin Arena - 33.720.000 zł. Kwota długu stanowiła 27,6% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z informacji posiadanych przez tutejszą Izbę wynika że w 2019 r. Miasto zaciągnęło zobowiązania o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. zobowiązania, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z umów kredytów i pożyczek. Do kategorii tej zaliczają się zobowiązania o charakterze cywilnoprawnym, o odroczonym terminie płatności, przekraczające rok budżetowy 2019 r., związane z płatnościami za zbieranie odpadów oraz za zagospodarowanie odpadów z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych. Kwota tych zobowiązań wyniosła na dzień 31 grudnia 2019 r. 3.917.368,65 zł. Zobowiązania te, stanowiące tytuł dłużny w rozumieniu art. 72 ust.1a ustawy o finansach publicznych, zdaniem Składu Orzekającego zwiększają łączną kwotę długu Miasta wykazaną w opiniowanym sprawozdaniu opisowym.

Stosownie do postanowień art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei stosownie do art. 72 ust.1a tej ustawy tytuły dłużne, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do

skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. Wobec takiego brzmienia przepisów Skład Orzekający wskazuje, że aby móc zaciągnąć zobowiązanie o którym mowa w art.72 ust 1a ustawy konieczne jest uprzednie określenie przez organ stanowiący w uchwale budżetowej limitu z tytułu zaciągania takich zobowiązań (podobnie do tradycyjnego kredytu czy pożyczki). W uchwale budżetowej Miasta Będzina na 2019 r (wraz ze zmianami) organ stanowiący nie określił limitu z tytułu zaciągania takich zobowiązań.

Ponadto zgodnie z art. 91 ust. 2 pkt 2 wskazanej ustawy zaciągnięcie lub wyemitowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązania z tytułu innego niż wymienione w pkt 1, zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, wymaga uzyskania przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania. Miasto Będzin nie wystąpiło do tutejszej Izby o wydanie opinii o możliwości spłaty wskazanych zobowiązań.

Skład Orzekający ocenia, że konieczność odroczenia płatności zobowiązań może wskazywać na trudną sytuację finansową Miasta, która uniemożliwia regulowanie zobowiązań w pierwotnych terminach ich zapłaty.

Skład Orzekający zwraca też uwagę na niski poziom wykonania dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Plan dochodów z tego źródła na poziomie 6.408.126 zł został wykonany zaledwie w kwocie 2.799.875,87 zł, tj. w 43,7%.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że poziom należności wymagalnych, na koniec 2019 r. jest nadal wysoki (podobnie do roku ubiegłego). Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N wyniosły one 66.192.763,88 zł, tj. 24,7% wykonanych dochodów.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca V Składu Orzekającego**

**Anna Baran**