



## **Uchwała Nr 4200/III/103/2020**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 27 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radlina sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** z zastrzeżeniem opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radlina sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie:**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Burmistrza Radlina materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy oraz informacji o stanie mienia komunalnego i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.).
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.), tj.:
  - a) wykonane dochody i wydatki w szczególności jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:
    - dochody 84.224.696,58 zł, tj. 101,23 % planu,

- wydatki 91.527.461,90 zł, tj. 85,50 % planu,
- wynik budżetu (deficyt) 7.302.765,32 zł,
- wynik operacyjny (nadwyżka) 2.596.765,32 zł (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi);

- b) wykaz zmian w planie wydatków, dokonanych w trakcie roku budżetowego, na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt b.

Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które przedstawiają wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony - wykonane dochody bieżące Gminy są wyższe niż poniesione wydatki bieżące.

Łączna kwota długu Miasta Radlin na koniec roku 2019 wyniosła 44.404.118,60 zł, co stanowi 52,72% rocznych dochodów wykonanych.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N za 2019 rok Gmina posiada należności wymagalne w kwocie 7.678.567,86 zł.

Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Radlin, w ocenie Składu Orzekającego, zawiera elementy wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy i nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonany deficyt na koniec 2019 r. jest wyższy od zaplanowanego przez Radę Miejską w Radlinie w uchwale budżetowej, po zmianach, o 673.231,91 zł.

Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego winien w trakcie wykonywania budżetu roku 2019 działać w ramach określonego przez radę planu dotyczącego deficytu w zakresie jego wysokości jak i źródeł finansowania. Zatem dopuszczając do wykonania deficytu w wysokości przekraczającej ten poziom naruszył wyłączną kompetencję organu stanowiącego, do kształtowania budżetu miasta.

Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kompetencje do podejmowania uchwały budżetowej posiada wyłącznie rada gminy co wynika wprost z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.). Do zadań organu wykonawczego należy jedynie wykonywanie budżetu w kształcie uchwalonym przez radę gminy (art. 247 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Odstępstwa od tej zasady ustawodawca zawarł w art. 257 i art. 258 ustawy o finansach publicznych, dopuszczając dokonywanie określonych tam zmian w zakresie planu dochodów lub wydatków. Żaden przepis nie daje zatem uprawnień organowi wykonawczemu do samodzielnego decydowania o zwiększeniu wysokości deficytu. Ustalony przez radę deficyt jest granicznym limitem, co oznacza, że nie może zostać przekroczony podczas wykonywania budżetu.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca  
III Składu Orzekającego**

**Teresa Jarczyk**