



Uchwała Nr 4200/II/77/2020

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Szczyrk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziędziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Szczyrk** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Szczyrk przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2019 został uchwalony uchwałą Rady Miejskiej w Szczyrku Nr II/8/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773). Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia, gdyż rozbieżność występuje w tak fundamentalnym zagadnieniu, jak wykonanie dochodów ogółem, czy w tych samych danych wykazanych w poszczególnych sprawozdaniach o których mowa w powyższych rozporządzeniach. W sprawozdaniu opisowym /s. 14/ wykazano dochody Gminy w kwocie 35.425.255,24 zł, natomiast ze sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019 wynika, że kwota ta wynosi 35.438.103,98 zł. Przykładowo również w sprawozdaniu opisowym /s.7 i 15/ w dziale 756, rozdziale 75621, paragrafie 0020 wykazano wykonane wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych w kwocie 386.417,27 zł, podczas, gdy ze sprawozdania budżetowego Rb-27S wynika wykonanie tych dochodów w wysokości 384 735,81 zł. Także w sprawozdaniu opisowym /s. 12 i 17/ w dziale 855, rozdziale 85502, paragrafie 2360 wykazano dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w kwocie 14.117,33 zł, podczas gdy ze sprawozdania budżetowego Rb-27S wynika wykonanie tych dochodów w wysokości 28.342,36 zł. Jeszcze inną kwotę dochodów z rozdziału 85502 /14.122,56 zł/ wykazano w sprawozdaniu z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami Rb-27ZZ za okres sprawozdawczy od początku roku do końca IV kwartału roku 2019.

Ponadto występuje niezgodność kwoty wydatków z otrzymanych dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami w dziale 750, rozdziale 75011. Zgodnie ze sprawozdaniem budżetowym Rb- 27S oraz sprawozdaniem opisowym /s. 3, 14 i 77/ Gmina otrzymała dotację na zadania zlecone w § 2010 w kwocie 79.945,71 zł. Ze sprawozdania opisowego oraz sprawozdania budżetowego Rb- 27S nie wynika, aby Gmina Szczyrk dokonywała zwrotu dotacji /dochody wykonane i otrzymane w te samej wysokości/. Wobec powyższego wydatki zadań zleconych w rozdziale 75011 powinny wynieść 79.945,71 zł, którą to kwotę wykazano w sprawozdaniu o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami Rb-50 za IV kwartał roku 2019. W sprawozdaniu opisowym /s. 21, 43 i 79/ oraz sprawozdaniu z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu

terytorialnego Rb-28S za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019 kwota wydatków wykonanych rozdziału 75011 wynosi natomiast 75.039,00 zł.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody **35.438.103,98 zł**, tj. **102,4 %** planu,

- wydatki **31.947.114,90 zł**, tj. **89,4 %** planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie **3.490.989,08 zł**, wobec planowanego deficytu budżetowego w wysokości **-1.016.457,73 zł**.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2019 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie **3.565.242,35 zł**;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), który nakłada na gminę obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu:

a) informacji o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informacji o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c;

c) objaśnień do powyższych

- przedstawiono je w przedłożonym sprawozdaniu.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym.
5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2019 roku wynosił **1.777.960,60 zł**, co stanowiło **5,0 %** wykonanych dochodów.
6. Na koniec 2019 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy ulega poprawie po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2019 roku.
7. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2019 rok informacja o stanie mienia samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędziak