



Uchwała Nr 4200/V/88/2020

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 2 lipca 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świętochłowice pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 2.701.697,18 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o możliwości spłaty przez Miasto Świętochłowice pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 2.701.697,18 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Pismem z dnia 1 czerwca 2020 r., które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 4 czerwca 2020 r., Prezydent Miasta Świętochłowice zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 2.701.697,18 zł planowanej do zaciągnięcia z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Prezydent Miasta wskazał, że zaciągnięcie pożyczki związane jest z realizacją zadania ujętego w wieloletniej prognozie finansowej miasta pn. „Poprawa jakości środowiska miejskiego Gminy Świętochłowice – remediacja terenów zdegradowanych

i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności”, na które to zadanie uzyskano dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej a dodatkowym źródłem finansowania ma być pożyczka udzielona przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Do wniosku Prezydent Miasta załączył kserokopie: Uchwały Rady Miejskiej w Świętochłowicach Nr XXVII/233/20 z dnia 29 maja 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na dofinansowanie realizacji zadania pn. "Poprawa jakości środowiska miejskiego Gminy Świętochłowice - remediacja terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności”, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz ze zmianą), propozycję wypłaty, spłaty i zabezpieczenia pożyczki oraz harmonogram spłaty zobowiązań Miasta Świętochłowice na lata 2020-2031.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Rady Miejskiej w Świętochłowicach Nr XXVII/233/20 z dnia 29 maja 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na dofinansowanie realizacji zadania pn. "Poprawa jakości środowiska miejskiego Gminy Świętochłowice - remediacja terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności". Zgodnie z uchwałą, zobowiązanie finansowe w wysokości 2.701.697,18 zł ma zostać pokryte z dochodów własnych gminy. Spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2024-2030.

Przedmiotowa uchwała została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 2 czerwca, celem zbadania jej zgodności z prawem. **Na posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2020 r. Kolegium Izby stwierdziło nieważność badanej uchwały, wskazując w niej na istotne naruszenie prawa.** Kolegium Izby wskazało na naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), poprzez zaciągnięcie zobowiązania dotyczącego pożyczki bez określenia w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tego tytułu. Skład Orzekający w całości podziela stanowisko Kolegium Izby co do zaistniałego naruszenia prawa.

Skład Orzekający uważa, że wobec stwierdzenia przez Kolegium Izby nieważności Uchwały Nr XXVII/233/20 z dnia 29 maja 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na dofinansowanie realizacji zadania pn. "Poprawa jakości środowiska miejskiego Gminy Świętochłowice - remediacja terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności", (która to uchwała określała istotne elementy mające wpływ na ocenę możliwości spłaty pożyczki - lata w których pożyczka miała być spłacana) brak jest obecnie podstawy prawnej do zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania a tym samym brak jest możliwości wydania pozytywnej opinii w przedmiocie określonym we wniosku Prezydenta Miasta.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że niniejsza opinia nie wyklucza ponownego zwrócenia się o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki, w sytuacji gdy organ stanowiący podejmie uchwałę co do której organ nadzoru, w toku prowadzonego postępowania nie stwierdzi naruszenia prawa. Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że ewentualna przyszła opinia będzie wydana z uwzględnieniem sytuacji finansowej Miasta na dzień jej wydania i na dzień dzisiejszy nie można przesądzić o jej charakterze.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a mianowicie brak podstawy do zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki, a co za tym idzie brak możliwości zgodnej z prawem jej spłaty, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran