



Uchwała Nr 264/XV/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 30 czerwca 2020r.

w sprawie uchwały Nr XXVII/233/20 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na dofinansowanie realizacji zadania pn. "Poprawa jakości środowiska miejskiego Gminy Świętochłowice - remediacja terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności"

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XXVII/233/20 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na dofinansowanie realizacji zadania pn. "Poprawa jakości środowiska miejskiego Gminy Świętochłowice - remediacja terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności" z powodu istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), poprzez zaciągnięcie zobowiązania dotyczącego pożyczki, bez określenia w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tego tytułu.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Nr XXVII/233/20 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 29 maja 2020 r. sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na dofinansowanie realizacji zadania pn. "Poprawa jakości środowiska

miejskiego Gminy Świętochłowice - remediacja terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności" wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 2 czerwca 2020 roku.

W dniu 18 czerwca 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 247/XIV/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej w Świętochłowicach. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 czerwca 2020 roku, o terminie którego powiadomiono organy Miasta Świętochłowice, z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r., poz. 2137).

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały, będące podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Podstawą podjętego rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Świętochłowicach postanowiła o zaciągnięciu pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania pn. „Poprawa jakości środowiska miejskiego Gminy Świętochłowice - remediacja terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności" w kwocie 2.701.697,18 zł (słownie: dwa miliony siedemset jeden tysięcy sześćset dziewięćdziesiąt siedem złotych 18/100). W uchwale wskazano, że zobowiązanie finansowe będzie pokryte z dochodów własnych gminy. Spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2024-2030.

Z pisma Prezydenta Miasta z dnia 24 czerwca 2020 r. , Znak FN.I.300.64.2020 r. wynika ponadto, że Miasto Świętochłowice zamierza zawrzeć umowę w sprawie zaciągnięcia pożyczki w 2020 roku, a przychody z tytułu pożyczki wpłyną do budżetu Miasta Świętochłowice w kolejnych latach: 2021 r. – 1.610.809,05 zł, 2022 r. – 343.426,47 zł, 2023 r. – 747.461,66 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach badając przedmiotową uchwałę zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r, poz. 869 z późn. zm.) uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Ponadto art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów

wartościowych nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego i dlatego podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki powinno stosownie do wskazanych powyżej przepisów, być zgodne z zapisem uchwały budżetowej odnośnie limitu zobowiązań.

W budżecie Miasta Świętochłowice na 2020 rok (po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku) określono jedynie limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 10.000.000 zł. Limit ten nie dotyczy więc pożyczki zaciąganej na podstawie badanej uchwały.

Z pisma Prezydenta Miasta z dnia 24 czerwca 2020 r. Znak FN.I.300.64.2020 r. wynika, że Miasto Świętochłowice zamierza zawrzeć umowę w sprawie zaciągnięcia pożyczki w 2020 roku, a w uchwale budżetowej na 2020 r. (wraz ze zmianami) nie określono limitu z zobowiązań z tytułu zaciągniętej pożyczki ponieważ zaciągnięcie pożyczki planowane jest dopiero w 2021 roku. Zaciągnięcie zobowiązania znajdzie odzwierciedlenie w ogólnej kwocie przychodów oraz w limitach zobowiązań planowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok a następnie w uchwale budżetowej na 2021 rok. Ponadto przedstawiciel Miasta obecny na posiedzeniu Kolegium Izby wyjaśnił, że limit zobowiązań na 2021 rok będzie określony w wysokości transzy planowanej do uzyskania w 2021 roku a w budżetach na lata 2022-2023 również zawarte zostaną limity zobowiązań w wysokości odpowiadającej kolejnym transzom na te lata. Zaciągnięcie zobowiązania, w opinii przedstawiciela Miasta, następuje w latach, w których Miasto uzyska przychody z tytułu pożyczki.

Kolegium Izby nie podziela stanowiska przedstawionego przez Prezydenta Miasta w piśmie z dnia 24 czerwca 2020 r., jak i wyrażonego przez Przedstawiciela Miasta na posiedzeniu Kolegium Izby.

Zaciągnięcie zobowiązania następuje bowiem w chwili podpisania umowy, a nie w chwili rozpoczęcia realizacji wynikających z umowy świadczeń. Zdaniem Kolegium Izby, umowa wywołuje określony skutek w momencie złożenia stosownych oświadczeń woli przez strony osoby składające je w imieniu jednostki samorządu terytorialnego winny być stosownie umocowane do działania w sposób określony w przywołanych przepisach ustawy o finansach publicznych. Skoro podstawą do zawarcia umowy pożyczki (w danym roku budżetowym) jest uchwała rady gminy dotycząca zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego (kredytu, pożyczki czy emisji papierów

wartościowych) to uchwała taka musi być zgodna z zapisami uchwały budżetowej obowiązującej na ten rok.

Podejmując badaną uchwałę, zdaniem Kolegium Izby naruszono art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych poprzez zaciągnięcie zobowiązania dotyczącego pożyczki długoterminowej, w stosunku do którego nie określono limitu zobowiązań w uchwale budżetowej Miasta Świętochłowice na 2020 rok.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że badana uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 89 ust.1 pkt 2 powołanej wcześniej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Taki cel zaciąganej pożyczki wymaga wystąpienia sytuacji, w której planowane wydatki budżetu przewyższają planowane dochody budżetu, co nie ma miejsca w przypadku budżetu Miasta Świętochłowice na 2020 r. oraz planowanych wielkości budżetów na lata kolejne. Z pisma Prezydenta Miasta z dnia 24 czerwca 2020 r. , Znak FN.I.300.64.2020 r. oraz wyjaśnień przedstawiciela Miasta obecnego na posiedzeniu Kolegium Izby wynika, że podstawa prawna uchwały została wskazana omyłkowo a prawidłowo powinien być wskazany art. 90 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że skoro zamiarem Miasta jest zaciągnięcie zobowiązania, z którego tytułu przychody będą pozyskiwane w kolejnych 3 latach następujących po bieżącym roku budżetowym, zamiar taki jasno powinien wynikać z treści uchwały. Z uchwały powinna również wynikać wysokość kolejnych transz tak by możliwa była ich weryfikacja z kwotą przychodów ujętą w wieloletniej prognozie finansowej Miasta.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie prawne i faktyczne, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdziło nieważność uchwały Nr XXVII/233/20 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na dofinansowanie realizacji zadania pn. "Poprawa jakości środowiska miejskiego Gminy Świętochłowice - remediacja terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych w rejonie stawu Kalina wraz z przywróceniem jego biologicznej aktywności".

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej

Daniel Kołodziej