



## **Uchwała Nr 319/XIX/2020**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 20 sierpnia 2020 r.**

**w sprawie uchwały Nr 185/XXXIV/20 Rady Gminy Janów z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie realizacji budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Żuraw i Lipnik**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr 185/XXXIV/20 Rady Gminy Janów z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie realizacji budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Żuraw i Lipnik – z powodu braku podstaw prawnych do podjęcia przez organ stanowiący gminy uchwały, czym istotnie naruszono art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 i 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713).

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Uchwała Rady Gminy Janów Nr 185/XXXIV/20 Rady Gminy Janów z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie realizacji budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Żuraw i Lipnik, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 4 sierpnia 2020 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 309/XVIII/2020 z dnia 6 sierpnia 2020 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie nieważności ww. uchwały Rady Gminy Janów. Jednostkę samorządu terytorialnego zawiadomiono o terminie posiedzenia Kolegium

Izby z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć jej przedstawiciel, co wynika z art. 18 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, określonym w § 1 niniejszej uchwały.

Podstawę do takiego rozstrzygnięcia Kolegium Izby stanowił następujący stan faktyczny i prawny sprawy:

Badaną uchwałą, Rada Gminy Janów postanowiła w § 1 wyrazić wolę wprowadzenia do wieloletniej prognozy finansowej oraz wykonania inwestycji dotyczącej budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Żuraw i Lipnik. Następnie w § 2 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Janów. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 1 i 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym, które mówią że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej oraz że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 sierpnia 2020 r., na którym odbyło się badanie uchwały, uczestniczyła Zastępca Wójta Gminy Janów.

Ponadto Przewodnicząca Rady Gminy Janów złożyła pisemne wyjaśnienia na złożone wcześniej zapytanie skierowane na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), z którym w związku z realizacją uprawnień nadzorczych w odniesieniu do uchwały badanej Izba zwróciła się do Przewodniczącej Rady Gminy Janów i do Wójta Gminy Janów. Z wyjaśnień Przewodniczącej Rady Gminy Janów wynikało między innymi, że: *"(...) uchwała Nr 185/XXXIV/20 Rady Gminy Janów w sprawie realizacji budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Żuraw i Lipnik została podjęta jako uchwała intencyjna - wyrażenie woli przez Radę Gminy. Projekt uchwały został przedstawiony przez radnego (...) na sesji w dniu 24 czerwca 2020 r. w związku z zamiarem przebudowy drogi powiatowej Żuraw - Lipnik. W ocenie Rady Gminy Janów przedmiotowa uchwała intencyjna wyczerpała wszystkie elementy konieczne do jej przyjęcia. Rada Gminy Janów nie nosiła się z zamiarem wkroczenia w płaszczyznę wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy do sporządzania projektów uchwał w zakresie zmian dotyczących Wieloletniej Prognozy Finansowej. (...)"*.

W ocenie Kolegium Izby przepisy art. 18 ust. 1 i 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie mogą stanowić samodzielnej podstawy prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały, gdyż możliwość ich zastosowania istnieje wówczas, gdy inny przepis prawa materialnego upoważnia organ stanowiący gminy do podjęcia uchwały w danym przedmiocie spraw. W myśl art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada legalizmu wyrażona w art. 7 Konstytucji RP oznacza dla jednostki samorządu terytorialnego, która zaliczana jest do organów władzy publicznej, że działa ona w granicach określonych prawem i na podstawie upoważnień wynikających z przepisów prawa. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, co oznacza, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły – literalny.

W świetle powyższego, badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że została podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów nie stanowił delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia uchwały, w której wyrażono wolę wprowadzenia do wieloletniej prognozy finansowej oraz wykonania inwestycji dotyczącej budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Żuraw i Lipnik.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – orzekło o nieważności badanej uchwały.

Na podjętą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, w terminie 30 dni od jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej