



Uchwała Nr 334/XX/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 2 września 2020 r.

w sprawie uchwały Nr XVII/181/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XVII/181/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 roku w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej z powodu niespełnienia w roku 2020 ustawowej relacji, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe, niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku, czym naruszono art. 243 ust. 1 w związku z art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz w związku z art. 9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2018 r. poz. 2500).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/181/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 roku w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 27 sierpnia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Brenna i na swym posiedzeniu w dniu 2 września 2020 r. przeprowadzono badanie nadzorcze tego aktu. Posiedzenie

przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.). W posiedzeniu uczestniczyła Skarbnik Gminy, działająca na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Wójta Gminy Brenna, która złożyła stosowne wyjaśnienia.

Podstawą podjętego rozstrzygnięcia nadzorczego w postaci stwierdzenia nieważności badanej uchwały Rady Gminy Brenna był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

Rada Gminy Brenna na sesji w dniu 20 sierpnia 2020 r. podjęła uchwałę Nr XVII/181/20 w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej. Była to kolejna zmiana uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tj. uchwały Nr XII/135/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, obejmującej lata 2020-2032. Uchwała została podjęta po stwierdzeniu przez organ nadzoru - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach - nieważności poprzedniej uchwały - tj. uchwały Nr XV/160/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej, co nastąpiło w dniu 23 lipca 2020 r. na mocy uchwały Kolegium Nr 303/XVII/2020.

Badaną uchwałą Nr XVII/181/20 organ stanowiący Gminy Brenna dokonał zmian w wieloletniej prognozie finansowej, obejmujących przede wszystkim urealnienie wysokości kwot przychodów i rozchodów w roku 2020, będących konsekwencją podjęcia w dniu 20 sierpnia 2020 r. innej uchwały Rady Gminy Brenna, tj. uchwały Nr XVII/180/20z w sprawie zmian budżetu Gminy Brenna na rok 2020. Wprowadzone zmiany wynikały z faktu niespłacenia do końca 2019 r. kredytu krótkoterminowego zaciągniętego w Mikołowskim Banku Spółdzielczym w Mikołowie przez Gminę Brenna w kwocie 5.000.000,00 zł, które to zobowiązanie zostało spłacone dopiero w dniu 26 lutego 2020 r. ze środków pozyskanych z pożyczki zaciągniętej na podstawie umowy numer 211158170910220 w wysokości 5.000.000,00 zł, zawartej w dniu 24 lutego 2020 r. z instytucją pozabankową, tj. BFF S.A Polska, bez uprzedniego ujęcia w planie przychodów i rozchodów budżetu oraz w stosownych pozycjach wieloletniej prognozy finansowej.

W efekcie wprowadzonych zmian w wieloletniej prognozie finansowej, dokonanych na mocy uchwały Nr XVII/181/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 roku, naruszony został art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz.869

z późn. zm.) w związku z art. 9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), zgodnie z którymi planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe, niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby kierowało się regulacją zawartą w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,

3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,

4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną według wzoru:

w którym poszczególne symbole oznaczają:

R - planowaną na rok budżetowy łączną kwotę z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz wykupów papierów wartościowych, z wyłączeniem kwot spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych odpowiednio zaciągniętych lub emitowanych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, i zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1,

O - planowane na rok budżetowy wydatki bieżące na obsługę długu, w tym odsetki od zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji,

Db - planowane na rok, na który ustalana jest relacja, dochody bieżące budżetu pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Dbei - dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2,

Dbi - dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Wbei - wydatki bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o wydatki bieżące z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, wydatki bieżące na obsługę długu oraz wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2

Z kolei art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2018 r. poz. 2500) stanowi, iż ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Ponadto przy rozpatrywaniu niniejszej sprawy należało również uwzględnić regulację zawartą w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który posiada następujące brzmienie:

1. Wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;

2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
- 6a) relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b;
- 7) *(uchylony)*
- 8) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

W świetle przytoczonych przepisów Kolegium Izby stwierdziło, że konsekwencją wprowadzonych zmian w wieloletniej prognozie finansowej na mocy uchwały Nr XVII/181/20 Rady Gminy Brenna jest niespełnienie wyżej wskazanej ustawowej relacji w roku 2020, gdyż różnica pomiędzy lewą stroną wzoru (w poz. 8.1. prognozy) a dopuszczalnym limitem po prawej stronie wzoru (w poz. 8.3.1. prognozy) wynosi 7,70%. Brak spełnienia ustawowej relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych powoduje, że badana uchwała nie może się ostać w obrocie prawnym z uwagi na wskazane wyżej istotne naruszenie prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, było zobligowane do stwierdzenia nieważności badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej