



Uchwała Nr 4200/III/187/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 9 października 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Prezydenta Miasta Zabrze informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonej przez Prezydenta Miasta Zabrze przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) Prezydent Miasta Zabrze przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach materiały dotyczące wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku, kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej, w tym realizacji przedsięwzięć wieloletnich oraz przebiegu wykonania planu finansowego zakładów opieki zdrowotnej oraz samorządowych instytucji kultury, dla których Miasto jest organem założycielskim.

W wyniku przeprowadzonego badania przedłożonych dokumentów - III Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Informacja z wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku nie wykazuje rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393) oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

2. Przedstawione informacje są kompletne, gdyż obejmują elementy wymienione w uchwale organu stanowiącego gminy w sprawie zakresu i formy informacji na temat wykonania budżetu za pierwsze półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Wykonanie budżetu Miasta Zabrze za I półrocze 2020 roku przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 513 667 128,15 zł, tj. 46,1% % planu,

- wydatki ogółem: 562 878 400,95 zł, tj. 48,0% % planu.

Na koniec I półrocza Miasto wykazało deficyt budżetowy w wysokości 49 211 272,80 zł, co stanowi 86 % deficytu planowanego na 2020 r.

Różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi stanowi wartość ujemną i wynosi - 21.370.394,38 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, że Miasto Zabrze nie wykazuje przychodów, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, które pomniejszyłyby stwierdzony deficyt operacyjny. Z analizy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Zabrze za I półrocze br. wynika, że w istotnej mierze wysokość stwierzonego deficytu operacyjnego warunkowana była ubytkiem w dochodach Gminy, spowodowanym epidemią COVID-19, który wyniósł ponad 13 mln zł. Jednocześnie zaznaczyć należy, że ustawowy obowiązek wykonania nadwyżki operacyjnej dotyczy stanu na koniec roku budżetowego. Występujący w trakcie roku deficyt operacyjny nie stanowi naruszenia ustawy o finansach publicznych, lecz jest zjawiskiem niepożądanym w toku realizacji budżetu. Konieczne jest stałe monitorowanie tych wielkości w celu utrzymania równowagi pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami bieżącymi na koniec roku, zgodnie z dyspozycją przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu regulacji określonej w art. 15zoa ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem covid-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.)

Skład Orzekający wyraża zaniepokojenie co do realizacji przyjętych założeń budżetowych w II półroczu bez konieczności ograniczenia wydatków, w tym wydatków bieżących lub zwiększenia zadłużenia.

4. Na dzień 30 czerwca br. zadłużenie Miasta ustalone wg sprawozdania Rb-Z (korekta nr 1) wynosiło 755.005.046,85 zł, tj. 67,69 % dochodów planowanych na 2020 r., w tym brak zobowiązań wymagalnych. W ocenie Składu Orzekającego zadłużenie Miasta Zabrze należy uznać, jako wysokie.

5. Informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawia plan i wykonanie na koniec czerwca bieżącego budżetu oraz przebieg realizowanych przedsięwzięć wieloletnich.

6. Skład Orzekający dodatkowo zapoznał się również z przedłożoną informacją o przebiegu wykonania planu finansowego zakładów opieki zdrowotnej oraz samorządowych instytucji kultury, dla których Miasto jest organem założycielskim.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone materiały zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk