



Uchwała Nr 4200/V/128/2020

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 października 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Ruda Śląska transzy kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego w wysokości 25.500.000,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Odmawia się wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Ruda Śląska transzy kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego w wysokości 25.500.000,00 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający zapoznał się z wnioskiem Zastępcy Prezydenta Miasta Ruda Śląska, działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta, o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Ruda Śląska transzy kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego w wysokości 25.500.000,00 zł. We wniosku powołano się na art. 15zob ust. 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

i poinformowano, iż część przychodów w kwocie 13.079.335,00 zł stanowić będzie równowartość w ubytkach w dochodach w rozumieniu art. 15zoa ust. 2 ww. ustawy, tj. utraty dochodów w związku z pandemią COVID-19.

Skład Orzekający, po zapoznaniu się z ww. materiałami odmawia wydania przedmiotowej opinii kierując się następującymi przesłankami:

Prezydent Miasta Ruda Śląska, na mocy upoważnienia wynikającego z uchwały budżetowej miasta na 2016 rok, wydał zarządzenie Nr SP.0050.3.9.2016 z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie zaciągnięcia w 2016 roku kredytu długoterminowego w Europejskim Banku Inwestycyjnym na finansowanie zadań inwestycyjnych Miasta Ruda Śląska w latach 2016-2019. Środki z kredytu w wysokości 308.000.000,00 zł miały być przeznaczone na realizację zadań inwestycyjnych w latach 2016-2019, w szczególności w sektorach: drogi, transport publiczny, środowisko, rewitalizacja przestrzeni miejskich, budownictwo mieszkalne, sport, energia i efektywność energetyczna, zarządzanie zasobami miejskimi. Zarządzenie Prezydenta Miasta określało transze kredytu wypłacane w sposób następujący:

- w 2016 roku w wysokości 88.469.621,00 zł,
- w 2017 roku w wysokości 80.000.000,00 zł,
- w 2018 roku w wysokości 80.000.000,00 zł,
- w 2019 roku w wysokości 59.530.379,00 zł.

Kredyt miał zostać spłacony do końca 2041 roku z dochodów własnych Miasta.

Skład Orzekający podjął w dniu 3 lutego 2016 r. uchwałę Nr 4200/V/40/2016, w której pozytywnie zaopiniował możliwość spłaty przez Miasto Ruda Śląska kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego w wysokości 308.000.000,00 zł. Opinia została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Miasta w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

W dniu 14 września 2020 r. Zastępca Prezydenta Miasta Ruda Śląska, działając z upoważnienia Prezydenta Miasta, wydał zarządzenie Nr SP.0050.3.326.2020 zmieniające zarządzenie Nr SP.0050.3.9.2016 z dnia 22 stycznia 2016 r., w którym wydłużono okres realizacji zadań inwestycyjnych finansowanych za pomocą środków pochodzących z kredytu do 2021 roku oraz określono nowy sposób wypłacania poszczególnych transz kredytu, poprzez zmianę kwot transz w latach 2016-2018, rezygnację z transzy 2019 roku oraz dodanie transzy w 2020 roku w wysokości 25.500.000,00 zł, co spowodowało, iż wysokość kredytu zamknęła się kwotą 177.800.000,00 zł. Kwota transzy 25.500.000,00 zł została wprowadzona do budżetu 2020 roku po stronie przychodów uchwałą Rady Miasta Nr PR.0007.86.2020 z dnia 27 sierpnia 2020 r.

Zgodnie z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zaciągnięcie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązania z tytułu kredytu na cel,

o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90 ustawy wymaga uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania.

Zgodnie z art. 15zob ust. 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (na który powołuje się Zastępca Prezydenta Miasta we wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty transzy kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego) zaciągnięcie zobowiązań, o których mowa w ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty tych zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Z powyższego wynika, że przepis ten dotyczy kredytów, pożyczek i papierów wartościowych, odpowiednio zaciągniętych lub emitowanych w 2020 r. do równowartości kwoty ubytku w wykonanych dochodach jednostki będącego skutkiem wystąpienia COVID-19.

Zaciągnięcie przez Miasto Ruda Śląska zobowiązania w postaci kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego w wysokości 308.000.000,00 zł nastąpiło w dniu podpisania umowy w 2016 roku. Opinia o możliwości spłaty tego zobowiązania została wydana przez Skład Orzekający w dniu 3 lutego 2016 r. W związku z powyższym wydanie opinii o możliwości spłaty jednej z transz kredytu w wysokości 25.500.000,00 zł uruchamianej w 2020 roku nie znajduje podstawy prawnej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
V Składu Orzekającego

Anna Baran