



Uchwała Nr 4200/V/136/2020

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Będzina projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Będzina na lata 2021 – 2034

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Będzina projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Będzina na lata 2021-2034.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Będzina projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Będzina na lata 2021-2034, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszej uchwały Rady Miejskiej Będzina w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Będzina na lata 2021-2034.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 8.900.000 zł,
- przychody w wysokości 17.000.000 zł,
- rozchody w wysokości 8.100.000 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Na koniec 2021 r. planowany dług Miasta wynosi 85.295.000 zł, w kolejnych latach dług Miasta spada.

Skład zwraca uwagę, że (podobnie jak w roku ubiegłym) przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021 – 2034 nie zostały przyjęte w oparciu o wskaźniki wynikające z wytycznych Ministra Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych dla sporządzania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. W szczególności w 2024 r. prognozuje się dużo większy wzrost dochodów bieżących w porównaniu ze wzrostem wydatków bieżących. I tak dochody bieżące w 2024 r. rosną w porównaniu do 2023 r. o 2,5% zaś wydatki bieżące zaledwie o 0,6%. W 2025 r. w porównaniu do 2024 r. odpowiednio dochody bieżące o 1,1%, a wydatki bieżące o 0,3%. Skład wskazuje, że przyjęcie planu dochodów bieżących i wydatków bieżących na lata 2021-2034 w oparciu o wskaźnik inflacji negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach kolejnych.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na kwoty planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, szczególnie w latach 2022-2023, w których to planuje się uzyskać z tego źródła odpowiednio: 9.400.000 zł i 12.750.000 zł. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano wprawdzie, jakie nieruchomości będą przeznaczone do sprzedaży, niemniej jednak Skład ocenia, że kwota ta może być trudna do uzyskania, mając choćby na uwadze wpływy jakie Miasto pozyskiwało z tego źródła w latach poprzednich (znacznie niższe od obecnie planowanych).

Mając na uwadze wskazane okoliczności (planowane kwoty dochodów i wydatków na lata przyszłe, planowane wpływy z tytułu sprzedaży majątku) Skład Orzekający wyraża niepokój że założenia przyjęte do przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej mogą być nadmiernie optymistyczne a ich realizacja jest obarczona ryzykiem.

Należy zauważyć, że Miasto planuje w 2021 r. emisję obligacji w kwocie 17.000.000 zł, a realistyczność danych wykazywanych w wieloletniej prognozie finansowej będzie miała decydujące znaczenie dla charakteru opinii o możliwości ich wykupu. Istotne będą tu również dane dotyczące wykonania budżetu za 2020 r.

Skład Orzekający zwraca też uwagę, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano kwoty w pozycji 10.11 – Wydatki bieżące podlegające ustawowemu wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań. W pozycji tej należy wykazać kwoty wydatków bieżących poniesionych w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o ile nie były sfinansowane otrzymanymi na ten cel dotacjami i środkami bieżącymi. Przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przez organ stanowiący należy więc przeanalizować czy w 2020 r. Miasto ponosiło takie wydatki.

Przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy ponadto ponownie przeanalizować kwoty wykazywane jako limit zobowiązań dla poszczególnych

przedsięwzięć i zachować zasadę zgodnie z którą limit zobowiązań to kwota, na którą gmina zamierza jeszcze zawrzeć umowy w celu realizacji danego zadania.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Będzina przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran