



Uchwała Nr 4200/I/169/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 26 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Bernadeta Dziędziak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 50 403 439,42 zł,
w tym dochody bieżące: 47 072 946,17 zł
- wydatki budżetu w wysokości 54 364 121,42 zł,
w tym wydatki bieżące: 46 570 978, 30 zł,
- przychody budżetu w wysokości 4.325.674,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 364.992,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

Skład Orzekający stwierdził (na podstawie objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej oraz końcowych zapisów tabeli nr 2 projektu planu wydatków budżetu), że do budżetu wprowadza się środki z RFIL jako przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 532.218,93 zł, nie określając tego w projektowanych zapisach uchwały budżetowej, co nie wyczerpuje w pełni wymagań z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Powyższe należy uzupełnić.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości -3 960 682 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27

sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

Skład Orzekający wskazuje jednak na brak uzasadnienia do uchwalania w uchwale budżetowej upoważnienia z § 19 projektu. Na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych formalnie można ująć w uchwale budżetowej upoważnienie do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, jednakże z uwagi na wprowadzone później do porządku prawnego przepisy dotyczące wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie to straciło na zasadności ujmowania go w uchwale budżetowej. Na podstawie art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych to uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Zatem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego to w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej winien dokonać tego rodzaju upoważnienia, a nie w uchwale budżetowej, która jest roczna i nie powinna wykraczać poza okres roku budżetowego.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY

I Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Tadeusz Stawowczyk