



Uchwała Nr 4200/I/177/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 27 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Hażlach projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Bernadeta Dziędziak
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Hażlach projekcie uchwały budżetowej Gminy Hażlach na 2021 rok - **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Hażlach przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Hażlach na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 56.024.831,00 zł,
w tym dochody bieżące: 52.851.905,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 61.014.072,00 zł,
w tym wydatki bieżące: 52.309.378,33 zł,
- przychody budżetu w wysokości 6.016.441,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 1.027.200,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości - 4.989.241,00 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu stwierdził jednak pewne mankamenty występujące w tym dokumencie. Dotyczą one w szczególności następujących kwestii:

- w załączniku nr 5 - Dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki nimi finansowane w 2021 r. w wydatkach w rozdziale 85153 w grupie dotacje wykazano kwotę 52 920 zł podczas gdy zgodnie z załącznikiem nr 2 w tej grupie zaplanowano wydatki w wysokości 46 100 zł i taką kwotę wykazano w załączniku nr 5 w grupie wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych,

- w załączniku nr 2 występuje niepełna nazwa rozdziału 85513 oraz rozdziału 90002 w załączniku nr 10,

- brak informacji czy w planie wydatków budżetu 2021 zabezpieczono środki na Pracownicze Plany Kapitałowe (w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane lub w rezerwie celowej),

W związku z powyższym Skład zwraca uwagę na konieczność dokonania stosownych korekt w treści przyszłej uchwały budżetowej.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa, jednakże Skład zwraca uwagę, że upoważnienie zawarte w § 8 ust. 1 pkt 2 nie koresponduje z treścią § 3 ust. 2 i 3 uchwały, gdyż wśród źródeł finansowania deficytu i planowanych przychodów nie wskazano pożyczek.
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne, jednakże występują różne niezgodności pomiędzy niektórymi pozycjami projektu uchwały budżetowej a danymi wykazanymi w uzasadnieniu i w materiałach informacyjnych. Dotyczą one w szczególności następujących kwestii: na stronie 1. uzasadnienia do projektu budżetu, podano jako jedno ze źródeł finansowania deficytu - spłaty pożyczki udzielonej z budżetu gminy w 2019 roku na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 60.000,00 zł - które nie koresponduje z treścią projektu uchwały budżetowej, jak również na stronie 6. w tabeli podano błędną kwotę planowanych wydatków w dziale 801 w wysokości 23.005.182 zł, podczas gdy planowana w projekcie kwota wynosi 22.005.182 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk**