



Uchwała Nr 4200/I/181/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Skoczowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skoczów

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Bernadeta Dziędziak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Skoczowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skoczów – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrza Miasta Skoczowa przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skoczów w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2032.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład sygnalizuje jednak brak zgodności pomiędzy tymi projektami w innych zakresach danych, tj. wykazanych w wierszu 1.2.1 - dochody majątkowe z tytułu dotacji i środków na inwestycję - o kwotę 424.991,12zł oraz w zaplanowanych w wierszach 2.2.1 i 2.2.1.1 - dotyczących wydatków inwestycyjnych - o odpowiednio 7.387.853,80 zł oraz 3.248.197,60 zł.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, z tym że w roku 2023 różnica pomiędzy wskaźnikami dopuszczalnym i wyliczonym wynosi jedynie 0,27%, natomiast w przypadku braku zaplanowanej sprzedaży majątku wskaźnik ten obniża się do poziomu zaledwie 0,03%. W objaśnieniach do projektu prognozy zamieszczono jedynie ogólną informację o planowanej sprzedaży wskazując, że dochody z tego tytułu zaplanowano na poziomie lat ubiegłych.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Wątpliwości Składu budzi jednak ujęcie w przedsięwzięciach zadania pn. „Objęcie udziałów w spółce Wodociągi Ziemi Cieszyńskiej - zaspokojanie potrzeb mieszkańców w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę”, z okresem realizacji w latach 2021-2023, gdzie zaplanowano łączne nakłady w kwocie 950.000 zł, jednakże z objaśnień do projektu nie wynika czy ma ono wpływ na ewentualne zwiększenie kwoty długu, natomiast w projekcie budżetu na 2021 rok zadanie to zostało to ujęte po stronie wydatków, nie wykazano natomiast tego w prognozie w wierszu 6.1 i w sekcji 10.

8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje dot. danych, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. W ocenie Składu sporządzone objaśnienia są jednak bardzo ogólne i wybiórcze, a w szczególności nie odnoszą się do niektórych wielu istotnych danych, wspomnianych wyżej oraz nie wyjaśniają przyjętych założeń dot. planowanego wzrostu dochodów bieżących, który zaplanowano na poziomie ok. 3,5%, natomiast wydatków bieżących na poziomie od 1% do 3% (w zależności od roku objętego prognozą), co odbiega w szczególności od wskaźników makroekonomicznych ogłoszonych przez Ministerstwo Finansów w dokumencie pn. „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw” dla cen towarów i usług konsumpcyjnych. Stan ten może spowodować – na podstawie przeprowadzonej stosownej symulacji przy przyjęciu wzrostu dochodów i wydatków na poziomie w granicach 2,2% do 2,5 % – potencjalne zagrożenia co do możliwości spełnienia tej relacji w latach 2023-2025, natomiast w latach 2027-2028 relacja ta uległaby pogorszeniu do stanu poniżej 1% (odpowiednio 0,50 % i 0,88%).

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

Na podstawie art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk