



Uchwała Nr 4200/III/239/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245, z 2019 r. poz. 1622, 1649 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568 i 695) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się opinię **pozytywną z uwagami** o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Rybnika projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Rybnika projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej (nowej) uchwały Rady Miasta Rybnika w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika. Obecnie obowiązująca uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika podjęta 12 grudnia 2019 r., zgodnie z § 5 opiniowanego projektu, zostanie uchylona.

Opiniowany projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących we wszystkich latach objętych Prognozą, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej (poz. 6) kwota zadłużenia Miasta Rybnika według Wykonania 2020 r. wyniesie 246.226.614,65 zł, co będzie stanowiło 25,2% rocznych dochodów Miasta. W 2021 roku planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 368.612.871,49 zł, co będzie stanowiło 37,8% rocznych dochodów Miasta. Kolejny wzrost długu jest planowany w latach 2022-2023 do kwoty 403.623.721 zł. Począwszy od 2024 r. planuje się stopniowe zmniejszanie długu, aż do jego redukcji w 2046 r.

Na wzrost zadłużenia Miasta wpływ mają wysokie wydatki majątkowe Miasta zaplanowane na 2021 r. w wysokości 202.672.147,68 zł, obejmujące (zgodnie z Uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok) w przeważającej części wydatki na zadania związane z poprawą jakości powietrza i zwiększeniem efektywności energetycznej.

Jako źródło spłaty zadłużenia Miasta oraz pokrycia deficytu budżetowego w 2021 roku (-) 122.486.494,29 zł zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów w łącznej wysokości 127.270.677,93 zł.

W kolejnych latach Prognozy (2022-2023) źródłem spłaty zadłużenia Miasta mają być przychody z zaciąganych kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych, zaś od 2024 roku -nadwyżki budżetowe zaplanowane do osiągnięcia w wysokościach odpowiadających planowanym spłatom kredytów i pożyczek. W latach 2024-2046 rokrocznie planuje się osiągać nadwyżki budżetowe w wysokościach od 3,5 do 24 mln zł. W poprzednich latach budżetowych, zgodnie ze złożonymi sprawozdaniami Rb-NDS, w wykonaniu budżetów Miasta występowały nadwyżki budżetowe, np. w 2016 r. (+) 15.165.029,05 zł. Począwszy od 2018 r. budżet ogółem Miasta jest wykonywany z deficytem (np. w 2018 roku (-) 43.300.813,92 zł. Według prognozy wykonania, wskazanej w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej, budżet Miasta w 2020 r. zostanie wykonany z deficytem (-) 82.765.058,02 zł. Prognozuje się także, iż nadwyżka operacyjna budżetu Miasta w 2020 r. wyniesie (+) 7.566.975,20 zł, zaś w 2019 r. wyniosła (+) 52.257.569,27 zł, co oznacza jej istotny spadek w 2020 roku.

W całym okresie Prognozy (2021-2046) nie planuje się osiągnąć przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych i z wolnych środków.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym Skład Orzekający postanowił w tym zakresie sformułować następujące uwagi:

- Uwzględniając planowane na 2020 rok zwiększenie poziomu zadłużenia Miasta do kwoty 368.612.871,49 zł (37,8% rocznych dochodów), Skład Orzekający wskazuje na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2024 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te w całości mają być przeznaczane na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Powyższa uwaga dotycząca realności osiągnięcia nadwyżek budżetowych i nadwyżek operacyjnych ma istotne znaczenie w spełnianiu przez Miasto Rybnik wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2023-2031 wskaźnik ten oscyluje na niskim poziomie - poniżej jednego punktu procentowego;
- na spełnianie przez Miasto indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ mają dochody ze sprzedaży majątku, które na 2021 rok zostały zaplanowane w kwocie 8.882.000 zł, zaś na 2024 r. - w kwocie 3.500.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nie osiągnięcia zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku indywidualny wskaźnik zadłużenia Miasta z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie będzie spełniony w 2024 roku;
- w „Objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Rybnika na lata 2021-2046” (pkt 6) wskazano, że „Kwota długu nie obejmuje zobowiązań, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy

o finansach publicznych (tzw. niestandardowe formy finansowania).” Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku istnienia w Mieście ww. tytułów dłużnych spełniających przesłanki art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych powinny one być ujęte w WPF w poz. 6 – Kwota długu, 10.7 – Wydatki zmniejszające dług, 10.7.2. – Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Rybnika zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Rybnika przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk**