



## **Uchwała Nr 4200/I/220/2020**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 9 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żywca projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Bernadeta Dziędziak Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żywca projekcie uchwały budżetowej Miasta Żywca na 2021 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Burmistrz Miasta Żywca przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Miasta Żywca na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 178 855 539,98 zł,  
w tym dochody bieżące: 172 775 539,98 zł
- wydatki budżetu w wysokości 190 184 731,38 zł,  
w tym wydatki bieżące: 178 260 032,79 zł,
- przychody budżetu w wysokości 11.329.191,40 zł,
- rozchodów budżetu nie zaplanowano.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości - 11 329 191,40 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na występujące w projekcie błędy i niezgodności, polegające w szczególności na:

- niezgodności w § 2 dot. wydatków majątkowych zaplanowanych w rozdz. 60016, które wynoszą 6.686.408,00 zł, z łączną kwotą wydatków majątkowych w tym rozdziale w ujętych tabeli „Wydatki majątkowe w budżecie Miasta Żywca na 2021 rok”, wynoszącą 6.786.408,00 zł,

- w § 6 pkt 6 dot. dochodów z opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska zaplanowano w rozdz. 90095 wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 10.000,00 zł, natomiast z planu wydatków w tym rozdziale wynika jedynie 4.000,00 zł wydatków na wynagrodzenia i pochodne,

- zastosowano w projekcie zlikwidowany rozdział 85505 - Tworzenie i funkcjonowanie żłobków, gdyż klasyfikacja budżetowa, która będzie obowiązywać w 2021 roku, przewiduje rozdział 85516 - System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3,

- w podsumowaniu tabeli o dochodach wykazano w dochodach majątkowych tylko dochody z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (tylko z czwartą cyfrą 7), natomiast zgodnie z art. 235 tej ustawy w planie dochodów wyszczególnia się dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,

- w § 9 projektu uchwały zamieszczono tabelę z kalkulacją wysokości stawek dotacji przedmiotowej do samorządowego zakładu budżetowego, co wykracza poza ramy prawne zakresu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ustawy o finansach publicznych,

- w załączniku Nr 2 dot. planu dochodów rachunku jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i wydatków nimi finansowanych ponownie wykazano nieprawidłowo część szkół podstawowych (Nr 6 i 8), zamiast istniejących zespołów szkolno-przedszkolnych, co jest niezgodne z uchwałami Rady Miejskiej w Żywcu: Nr LXII/513/2010 i Nr LXII/514/2010 z dnia 30 września 2010 r. oraz Nr XLI/295/2017 i Nr XLI/296/2017 z dnia 11 sierpnia 2017 r. dot. utworzenia rachunków dochodów własnych.

**5.** Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

**6.** Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zgłasza jednak zastrzeżenia w związku z zaplanowanym deficytem operacyjnym budżetu w kwocie -5.484.492,81 zł z uwagi na jego równoważenie wolnymi środkami, albowiem z danych posiadanych w tut. Izbie wynika, że kwota wolnych środków pochodząca z rozliczenia 2019 roku i jednocześnie niezaangażowanych do budżetu w 2020 roku wynosi 4.224.210,57 zł, natomiast zaplanowana kwota przychodów z tego tytułu w projekcie budżetu na 2021 rok wynosi aż 10.087.180,40 zł. Zarówno w uzasadnieniu do projektu budżetu, jak i w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano źródeł pochodzenia tak wysokiej kwoty wolnych środków. Dodatkowo Skład stwierdził, że na koniec III kwartału br. była zrealizowana nadwyżka w kwocie 7.636.192,14 zł, co przy planowanym deficycie w kwocie 10.100.000,00 zł powoduje teoretyczną możliwość uzyskania odpowiedniej kwoty wolnych środków, jednak z uwagi na brak stosownych objaśnień, Skład był zobligowany do sformułowania niniejszych zastrzeżeń.

**7.** Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

**8.** W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Skład zwraca jednak uwagę, że upoważnienie zamieszczone w § 10 pkt 5 zostało sformułowane niezgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.).

**9.** Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

**Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego  
Tadeusz Stawowczyk**