



Uchwała Nr 4200/I/225/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Bernadeta Dziędziak Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2021 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Brenna przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 64.455.624,00 zł,
w tym dochody bieżące: 60.723.768,00 zł
- wydatki budżetu w wysokości 60.485.625,20 zł,
w tym wydatki bieżące: 57.156.095,79 zł,
- przychodów budżetu nie zaplanowano,
- rozchody budżetu w wysokości 3.969.998,80 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanej nadwyżki budżetu w wysokości 3.969.998,80 zł oraz wskazuje jej przeznaczenie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

4. Przedłożony projekt obejmuje zawiera załączniki i został opracowany na podstawie art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład stwierdził jednak występowanie w przedłożonych materiałach wielu błędów i wzajemnych niezgodności pomiędzy treścią uchwały a załącznikami oraz pomiędzy poszczególnymi załącznikami, co w szczególności dotyczy rozbieżności pomiędzy załącznikiem nr 4 dot. zestawienia dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją zadań gminnych programów związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii i załącznikiem nr 2 o wydatkach budżetu. Występujące niezgodności dotyczą takich kwestii, jak:

- w załączniku nr 4 w wydatkach, w rozdziale 85153 - w grupie wydatki statutowe - występuje kwota 30.000,00 zł, natomiast w załączniku nr 2 o wydatkach budżetu, w rozdziale 85153 - w grupie wydatki statutowe - zaplanowano jedynie kwotę 25.000,00 zł,

- w rozdziale 85154 - w kwocie wynagrodzeń - w załączniku nr 4, figuruje kwota 103.520,00 zł natomiast w załączniku nr 2 wykazano kwotę wynagrodzeń w wysokości 104.122,00 zł,

- w rozdziale 85153 - w grupie wynagrodzenia - w załączniku nr 4 w wydatkach wskazano zerowe wydatki, natomiast w załączniku nr 2, plan wydatków w tej podziale wynosi 5.000,00 zł,

- w rozdziale 85154 w grupie wydatki statutowe - w załączniku nr 4 - występuje kwota 95.723,00 zł, a w załączniku nr 2 - plan wydatków w rozdziale 85154, w grupie wydatki statutowe, wynosi 95.121,00 zł,

Z kolei w załączniku nr 5 dot. dochodów i wydatków z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wydatkach zaplanowanych w rozdziale 90002 - w grupie wynagrodzenia - występuje kwota 200.795,00 zł, zamiast w załączniku nr 2 o wydatkach, w tej samej podziale zaplanowano kwotę 201.959,00 zł. Ponadto w załączniku nr 5 - w wydatkach zaplanowanych w rozdziale 90002 w ramach wydatków statutowych, występuje kwota 2.681.883,00 zł, natomiast w załączniku nr 2 - plan wydatków w rozdziale 90002, w grupie wydatki statutowe, określono w kwocie 2.680.719,00 zł.

Ponadto Skład stwierdził, że w przedłożonym projekcie nie wskazano, czy w planie wydatków budżetu na 2021 rok zostały zabezpieczone środki na Pracownicze Plany Kapitałowe.

Skład zwraca również uwagę, że regulacja zawarta w § 7 projektu uchwały budżetowej wykracza poza ramy prawne konstrukcji uchwały budżetowej określone w ustawie o finansach publicznych i odnosi się do zasad wykonywania budżetu, które stanowią właściwość organu wykonawczego i są uregulowane w odrębnych przepisach.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że ma zostać spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie.

Po dokonaniu wnikliwej i wszechstronnej analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie budżetu Gminy Brenna na 2021 rok I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zważył, co następuje:

Przedłożony przez Wójta Gminy Brenna projekt uchwały budżetowej Gminy Brenna na rok 2021 jest obarczony wieloma wadami, które powodują, że Skład zobligowany był do wydania negatywnej opinii o przedłożonym dokumencie. Taka ocena projektu wynika z wielu powodów

(w tym także wskazanych w ww. pkt niniejszego uzasadnienia), jednakże najważniejszym z nich jest nieuwzględnienie w konstrukcji projektu budżetu konsekwencji wynikających z aktualnej sytuacji finansowej tej jednostki samorządu terytorialnego w roku 2020, która jest skrajnie trudna, czy wręcz krytyczna i będzie miała bezpośredni wpływ na kształt budżetu roku przyszłego i jego realizację. Najpoważniejszym zarzutem Składu podniesionym przy ocenie przedłożonego projektu jest fakt oparcia jego założeń na nieaktualnej (na dzień wydania niniejszej opinii) koncepcji rozwiązania problemów związanych z utratą płynności finansowej Gminy Brenna, wynikających przede wszystkim z nieuregulowania zobowiązania, będącego skutkiem niespłacenia do dnia 31 grudnia 2019 r. kredytu krótkoterminowego zaciągniętego w Mikołowskim Banku Spółdzielczym w Mikołowie przez Gminę Brenna w kwocie 5.000.000,00 zł. Zobowiązanie to zostało bowiem spłacone dopiero w dniu 26 lutego 2020 r., a środki finansowe na jego uregulowanie zostały pozyskane z pożyczki w wysokości 5.000.000,00 zł, zaciągniętej na podstawie umowy zawartej w dniu 24 lutego 2020 r. z instytucją pozabankową, tj. BFF S.A. Polska, która to pożyczka - według informacji posiadanych na dzień wydania niniejszej opinii - w dalszym ciągu nie jest uregulowana. Skład przypomina, że konsekwencją powyższych operacji finansowych było wezwanie Gminy Brenna - przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na mocy uchwały Nr 336/XX/2020 z dnia 2 września 2020 r. – do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach - celem zaopiniowania. Pomimo opracowania takiego programu i przyjęcia go przez Radę Gminy Brenna uchwałą Nr XVIII/193/20 z dnia 19 października 2020 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2020 – 2022, program ten został negatywnie zaopiniowany przez I Skład Orzekający tut. Izby uchwałą Nr 4200/I/162/2020 z dnia 17 listopada 2020 roku w sprawie opinii o programie postępowania naprawczego dla Gminy Brenna na lata 2020-2022, gdzie zostały wskazane szczegółowe przyczyny takiej oceny.

W związku z powyższym przedłożony dokument projektu uchwały budżetowej Gminy Brenna na rok 2021 nie jest możliwy do przyjęcia przez organ stanowiący w aktualnym kształcie, gdyż został skonstruowany w oparciu o nieaktualne dane zarówno planistyczne, jak również dane z wykonania budżetu roku 2020 i wymaga dokonania gruntownego przekonstruowania, a zwłaszcza urealnienia jego elementów, które przede wszystkim uwzględnią konsekwencje braku realizacji programu postępowania naprawczego w roku 2020, a jednocześnie będą umożliwiały funkcjonowanie tej jednostki samorządu terytorialnego i pełną realizację jej obligatoryjnych zadań.

Ponadto z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność uwzględnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego konsekwencji tych ograniczeń w opracowywanym planie rocznym.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest

obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk