



Uchwała Nr 4200/I/227/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Bernadeta Dziędziak
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojszowy na 2021 rok - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Bojszowy przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Bojszowy na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). W dniu 18 listopada 2020 r. Wójt Gminy przedłożył dodatkowo sprostowanie do projektu budżetu, które zostało przez Skład Orzekający uwzględnione przy formułowaniu niniejszej opinii.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości	44.482.864,00 zł,
w tym dochody bieżące:	44.081.914,00 zł
- wydatki budżetu w wysokości	44.250.864,00 zł,
w tym wydatki bieżące:	42.555.147,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości	1.158.000,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości	1.390.000,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 232.000,00 zł oraz wskazuje jej przeznaczenie na wykup papierów wartościowych.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził jednak w przedłożonym projekcie pewne błędy i niespójności, takie jak w szczególności:

- a) w §2 ust. 1 pkt. 1.2 projektu i sprostowania wykazano nieprawidłową kwotę dotacji na zadania bieżące, która według wyliczeń tut. Izby wynosi 2.351.536 zł,
- b) z załącznika nr 9 do projektu wynika, że gmina planuje przychody z pożyczki z WFOŚiGW na której zaciągnięcie nie ustalono limitu w projekcie uchwały budżetowej,
- c) dochody z tytułu opłat za korzystanie z przystanków klasyfikowane są w rozdziale 60095, a wydatki w rozdziale 60016,
- d) brak wzajemnej korelacji kwot wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, pomiędzy planem dochodów i załącznikiem nr 7 /s.2/ oraz wydatków na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii, pomiędzy planem wydatków, a załącznikiem nr 7/s.2/,

- e) nieprawidłowa suma działu 900 w załączniku nr 7 /s.3/ oraz nieprawidłowa kwota wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.
5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na istniejące zagrożenie dot. spełnienia powyższej relacji, do którego odniesiono się w odrębnej opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bojszowy.
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa, jednak wątpliwości Składu budzi zakres upoważnienia zawartego w § 14 ust. 4 projektu uchwały budżetowej, pod względem zgodności z aktualnym stanem prawnym.
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk