



## Uchwała Nr 4200/II/232/2020

### II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2020 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziedziak  
Członkowie            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Prezydent Miasta Bielska-Białej przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Miasta Bielska-Białej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **1.431.800.000 zł**, w tym bieżące: 1.233.000.000 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **1.588.000.000 zł**, w tym bieżące: 1.185.000.000 zł,
- przychody budżetu w wysokości **215.899.000 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **59.699.000 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony, określa kwotę planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości -156.200.000 zł oraz wskazuje źródła jego pokrycia zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził jednak:

- brak określenia „zakresu” udzielanych dotacji przedmiotowych, a jest to wymóg wynikający z art. 219 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- brak wyszczególnienia w załączniku Nr 1 „Dochody budżetu w 2021 roku” dochodów pochodzących z dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, a jest to wymóg wynikający art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- niezgodność w zakresie kwoty 300.000 zł wydatków statutowych zaplanowanych w załączniku nr 9, których nie uwzględniono w załączniku nr 7,
- zaplanowanie w załączniku nr 1 w dziale 801 dochodów z wpływów z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat w kwocie 1.368 zł, a zgodnie z uzasadnieniem do projektu (s. 108) są to odsetki od dotacji, co należy przeanalizować pod kątem ewentualnego zaplanowania dochodów z wpływów z odsetek od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub

wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Nadmienia się również, że w treści projektu uchwały występuje odesłanie w § 2 ust. 2 pkt 1 lit. b do obligatoryjnego załącznika o planowanych do udzielenia dotacjach w zakresie dotacji na zadania bieżące, natomiast z analizy danych tego załącznika wynika, że zawiera on również planowane do udzielenia dotacje na zadania majątkowe.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na stosunkowo niski poziom nadwyżki operacyjnej budżetu w wysokości 48.000.000 zł, który stanowi ok. 3,4% dochodów ogółem budżetu. Niski poziom nadwyżki operacyjnej budżetu wywiera negatywne długoterminowe konsekwencje na prowadzenie prawidłowej gospodarki finansowej, gdyż niekorzystnie wpływa na indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych, od którego zależy możliwość zaciągania, obsługi i spłaty zobowiązań Miasta już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład wniósł uwagi dotyczące niepokojącego trendu szybkiego wzrostu w stosunkowo krótkim okresie czasu zadłużenia Miasta, które zawarto w odrębnej opinii wydawanej w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej. Skład Orzekający zauważa również, że planowane do zaciągnięcia w 2021 roku nowe zadłużenie wynosi 181.399.392 zł, a koszty obsługi długu tylko w nowym roku budżetowym mają stanowić obciążenie dla budżetu Miasta w wysokości 8.479.349,67 zł.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Prezydenta Miasta Bielska-Białej, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.**

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest

obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

**Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia w takiej sytuacji przez organy jednostki samorządu terytorialnego możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**

**II Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium**

**Bernadeta Dziedziak**