



## Uchwała Nr 4200/II/234/2020

### II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2020 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bielska-Białej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziedziak  
Członkowie            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bielska-Białej.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Prezydent Miasta Bielska-Białej przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bielska-Białej w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2044.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Występuje natomiast niezgodność w zakresie danych zawartych w wierszu 2.1.3 "wydatki na obsługę długu". Przyjęta kwota jest o 18.000 zł wyższa niż wynikająca z przedłożonego projektu uchwały budżetowej, co należy doprowadzić do zgodności.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 tej ustawy winien być zachowany na bezpiecznym poziomie nie tylko w roku budżetowym, ale w całym okresie wieloletniej prognozy finansowej, czyli w latach 2021 do 2044 r., gdyż dopiero w 2044 roku Miasto planuje spłacić aktualne zadłużenie (już zaciągnięte albo aktualnie planowane do zaciągnięcia). **Z tego powodu Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo szybkie tempo wzrostu zadłużenia Miasta Bielsko-Biała, które z wysokości 102.289.981,36 zł na koniec 2018 r., co stanowiło ok. 10 % dochodów ogółem jego budżetu, wzrosło do kwoty 220.150.406,36 zł na koniec 2019 r. (wzrost o 115% w stosunku do roku poprzedniego), na koniec 2020 r. ma już wynieść 397.929.624,61 zł (wzrost o 80% w stosunku do roku poprzedniego), zaś w 2021 roku ma osiągnąć kwotę 519.630.016,61 zł (kolejny wzrost o 30 % w stosunku do roku poprzedniego) i będzie stanowił 36,3 % dochodów ogółem budżetu Miasta. W latach 2022 i 2023 założono dalszy wzrost zadłużenia Miasta do wysokości 631.209.219,74 zł, która stanowi ponad 48 % dochodów ogółem budżetu Miasta Bielska-Białej.** Tak wysokie zadłużenie oraz jego wydłużona w czasie obsługa i spłata do 2044 roku to duże obciążenie dla budżetów Miasta Bielska-Białej w latach przyszłych, a

prognozowane wydatki dotyczące obsługi tego zadłużenia wynoszą według przedłożonego projektu ponad **212 mln zł**. Zwraca się również uwagę na występującą tendencję dotyczącą „rolowania długu” Miasta, zamiast spłacania długu wypracowanymi środkami. W 2021 r. i w 2022 r. Miasto planuje spłacić raty kredytów i pożyczek nowymi zaciąganymi tytułami dłużnymi i ma to dotyczyć pełnej kwoty spłaty planowanej w tych latach w wysokości 59.699.000 zł i 18.564.364,87 zł.

Z tych powodów Skład Orzekający był zobligowany sformułować niniejsze uwagi, celem rozważenia przez Organy Miasta Bielska-Białej możliwości przekonstruowania uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej, tak aby nie doprowadzić do nadmiernego zadłużenia Miasta.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Wskazuje się jedynie, że w 2021 r. kwota w wierszu 9.3 nie powinna być mniejsza niż suma limitów wydatków bieżących dla tego roku w załączniku wykaz przedsięwzięć w części 1.1. W 2021 r. kwota w wierszu 9.4 nie powinna być mniejsza niż suma limitów wydatków majątkowych dla tego roku w załączniku wykaz przedsięwzięć w części 1.1. W 2022 r. kwota w wierszu 9.4 nie powinna być mniejsza niż suma limitów wydatków majątkowych dla tego roku w załączniku wykaz przedsięwzięć w części 1.1.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Prezydenta Miasta Bielska-Białej sformułowane na podstawie art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, że upoważnienie z § 4 pkt 2 do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - nie określa sumy (kwoty) zobowiązań, do której organ stanowiący udziela takiego upoważnienia organowi wykonawczemu. Zapis w projektowanym brzmieniu nie uwzględnia wymagań wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie wysokości sumy, do której wójt (burmistrz, prezydent miasta) może samodzielnie zaciągać zobowiązania. W przedmiotowym upoważnieniu powinna zostać określona suma zobowiązań (kwota) , jako konsekwencja wymagań wynikających zarówno z ustawy o finansach publicznych, jak i ustawy o samorządzie gminnym.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład zaleca uszczegółowienie objaśnień dotyczących prognozowanych do uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku jako bardzo istotnych wielkości dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2021-2025.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.**

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziędziak**