



Uchwała Nr 27/II/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 19 stycznia 2021 r.

w sprawie uchwały Nr XXVI.215.2020 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 29 grudnia 2020 r.
w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2020

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XXVI.215.2020 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2020 – **w części obejmującej § 1 ust. 1 lit. c) uchwały**, z powodu ujęcia w wykazie wydatków niewygasających wydatków w wysokości 93.000,00 zł przewidzianych na zadanie przejęcia przez Gminę Strumień nieruchomości w Zabłociu, co wykracza poza ustawowy katalog takich wydatków określony w art. 263 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVI.215.2020 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2020 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 31 grudnia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na swym posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2021 r. uchwałą Nr 11/I/2021 wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej w Strumieniu. Badanie nadzorcze tego aktu przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 19 stycznia 2021 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają

prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.). W posiedzeniu nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy. Przewodniczący Rady Miejskiej w Strumieniu w piśmie z dnia 11 stycznia 2021 r. Nr FN.I.3021.02.2021.MK złożył wyjaśnienia do tej uchwały, w których poinformował, że ustalony wykaz wydatków w budżecie Gminy, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2020, obejmuje zadania wskazane w § 1 ust. 1 w poz. a)-b) oraz d)-i), które wynikają z umów związanych z zamówieniami publicznymi, natomiast wydatek określony w § 1 ust. 1 poz. c) w wysokości 93.000 zł przewidziany został na zadanie przejęcia przez tę jednostkę samorządu terytorialnego nieruchomości w Zabłociu. Zadanie to jest związane z faktem nabycia przez Gminę Strumień z mocy ustawy spadku w postaci udziału w ¼ części nieruchomości oraz odpowiedzialnością Gminy za dług spadkowy z tytułu kredytu hipotecznego. Wobec powstania sporu z bankiem o wysokość należnej spłaty i sposobu jej wyliczenia należy się liczyć z sądowym dochodzeniem roszczenia przez tę instytucję w 2021 r. i koniecznością zapłaty stosownej kwoty odpowiadającej połowie wartości stanu czynnego spadku, po potrąceniu kosztów postępowania w sprawie spisu inwentarza.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby w postaci stwierdzenia nieważności w części badanej uchwały Rady Miejskiej w Strumieniu był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

Rada Miejska w Strumieniu pojęła w dniu 29 grudnia 2020 r. uchwałę Nr XXVI.215.2020 w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2020, działając na podstawie art. 263 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 4 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.). W § 1 uchwały ustalono wykaz wydatków w budżecie Gminy, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2020, składający się z dziewięciu pozycji oraz ustalono ostateczny termin realizacji tych wydatków na dzień 30 czerwca 2021 r. W załączniku do uchwały ustalono plan finansowy tych wydatków.

W ocenie Kolegium wydatek ujęty w § 1 ust. 1 lit. c) uchwały w wysokości 93.000,00 zł, przewidziany na zadanie przejęcia przez Gminę Strumień nieruchomości w Zabłociu, wykracza poza ustawowy katalog wydatków niewygasających określony w art. 263 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Należy wyraźnie podkreślić, że jedną z fundamentalnych zasad

obowiązujących w toku wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest reguła zamieszczona w art. 263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4 tegoż art., z upływem roku budżetowego. Wyjątek od powyższej reguły został wskazany w art. 263 ust. 2 tej ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, do których nie stosuje się przepisu ust. 1, oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym. Są to tzw. wydatki niewygasające, których zakres został jednak w sposób wyraźny ograniczony w regulacji zamieszczonej w art. 263 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, gdzie wskazano, że w wykazie, o którym mowa w ust. 2, ujmują się wydatki związane z realizacją umów: 1) w sprawie zamówienia publicznego; 2) które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy. Taka redakcja wskazanych przepisów wskazuje, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada całkowitej swobody w kreowaniu wydatków niewygasających lecz ich zakres przedmiotowy został ograniczony w przywołanym wyżej art. 263 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z tych względów Kolegium Izby stwierdziło, że ustalenie - w § 1 ust. 1 lit. c) uchwały Nr XXVI.215.2020 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2020 - wydatków w wysokości 93.000 zł przewidzianych na zadanie przejęcia przez Gminę Strumień nieruchomości w Zabłociu, jako wydatków niewygasających, wykracza poza ustawowy katalog takich wydatków określony w art. 263 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i posiada znamiona istotnego naruszenia prawa. Konsekwencją powyższej kwalifikacji była konieczność stwierdzenia nieważności badanej uchwały w części określonej w § 1 niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, podjętej na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia. w trybie określonym w art. 90 tej ustawy. W związku z powyższym podjęte rozstrzygnięcie nadzorcze powoduje również odpowiedni skutek w stosunku do zakresu planu finansowego wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2020, zamieszczonego w załączniku do badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej