



Uchwała Nr 4200/III/86/2021

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 22 marca 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Świerklany pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.600.000,00 zł na realizację zadania „Ograniczenie niskiej emisji na terenie Gminy Świerklany w 2021 roku”

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Świerklany pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.600.000,00 zł na realizację zadania „Ograniczenie niskiej emisji na terenie Gminy Świerklany w 2021 roku”.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Świerklany została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Zarządzenie Wójta Gminy Świerklany Nr W.0050.43.2021 z dnia 8 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania „Ograniczenie niskiej emisji na terenie Gminy Świerklany w 2021 roku”. Zarządzenie podjęte zostało na podstawie upoważnienia zawartego w uchwale budżetowej.

Zgodnie z zarządzeniem, pożyczka w kwocie 1.600.000,00 zł zaciągnięta zostanie na okres od czerwca 2021 roku do sierpnia 2028 roku z karencją spłaty dziesięć miesięcy.

Splata pożyczki dokonywana będzie w latach 2022-2028 z dochodów budżetu gminy.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Świerklany, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2021 rok (po dokonanych zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 75.175.975,43 zł,
- wydatki w wysokości 80.999.033,43 zł,
- przychody w wysokości 6.517.209,00 zł w tym z zaciąganej pożyczki na rynku krajowym 1.600.000,00 zł, z wolnych środków 1.977.220,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 910.000,00 zł, z nadwyżki z lat ubiegłych 1.940.314,37 zł oraz z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 89.674,63 zł,
- rozchody w kwocie 694.151,00 zł związane ze splatą krajowych pożyczek i kredytów.

Budżet na 2021 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz.305). Także w kolejnych latach relacja ta zostanie zachowana.

W uchwale Nr 203/XXX/20 Rady Gminy Świerklany z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu Gminy Świerklany na 2021 rok, ustalono limit zobowiązań z pożyczek zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 1.600.000,00 zł.

Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii wyczerpuje ustalony limit.

Rada Gminy Świerklany podjęła Uchwałę Nr 202/XXX/20 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świerklany na lata 2021-2025.

W wieloletniej prognozie finansowej (po dokonanych zmianach) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie zaplanowała wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie splatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia zarządzenia o zaciągnięciu pożyczki.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji, Skład Orzekający stwierdził, że dla Gminy Świerklany, w latach 2022-2028 planowane obciążenie splatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie splatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2022 roku wyniesie 1,44% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,86%,
- w 2023 roku wyniesie 1,30% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,82%,
- w 2024 roku wyniesie 0,92% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,51%,
- w 2025 roku wyniesie 0,61% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,66%,
- w 2026 roku wyniesie 0,50% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,04%,
- w 2027 roku wyniesie 0,49% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,11%,
- w 2028 roku wyniesie 0,32% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,00%.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Gminy Świerklany w latach 2022-2028, na które przypada spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa Gminy Świerklany może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk