



## **Uchwała Nr 4200/I/66/2021**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 15 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dębowiec sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący      Tadeusz Stawowczyk

Członkowie            Krystyna Zawiślak

                              Bernadeta Dziedziak

**uchwała**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Dębowiec** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok - **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie:**

Wójt Gminy Dębowiec przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono również informacją o stanie mienia komunalnego.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2020 został uchwalony przez Radę Gminy Dębowiec uchwałą Nr 91/XI/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. W przedłożonym sprawozdaniu zawarto informacje z wykonania budżetu za 2020 rok, opracowane na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na różnego rodzaju błędy i nieprawidłowości występujące w przedłożonym sprawozdaniu, a w szczególności:

- 1) na str. 24 - w tabeli przedstawiającej plan po zmianach błędnie wskazano kwoty planowanych dochodów budżetu gminy (w tym dochodów bieżących) oraz planowanych wydatków budżetu Gminy (w tym wydatków bieżących);
- 2) na str. 28 - wykazane w dziale 756 kwoty planu 100 zł i wykonania 127,35 zł nie dotyczą "Wpływów z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień - gdyż dochody z tego tytułu wykazano powyżej, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S dotyczącą § 092 - Wpływy z pozostałych odsetek;
- 3) na str. 29 - w dziale 801 wskazano dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust.3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem dochodów klasyfikowanych w § 205 - jednak wykazane kwoty dochodów w powyższym wierszu obejmują również dochody klasyfikowane w § 205 (suma § 200 i § 205);
- 4) na str. 30 - w dziale 855 w ramach dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zleconych gminom związanych z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowaniu dzieci (§ 206) wykazano również inne dotacje na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom ustawami (§ 201);
- 5) na str. 39 - 40 wiele pozycji w tabeli jest nieczytelnych z powodu braku dostosowania rozmiaru zastosowanej czcionki do wielkości poszczególnych komórek tabeli;
- 6) pomiędzy sprawozdaniem Rb-28S a planem wynikających z uchwał i zarządzeń występują rozbieżności w planie: w dziale 758 – rozdz. 75818 - wydatki związane z realizacją zadań statutowych i dziale 801 – rozdz. 80104 - wydatki związane z realizacją zadań statutowych na kwotę 15.000 zł, z uwagi na niepodjęcie stosownego zarządzenia organu wykonawczego w sprawie zmiany budżetu, a zgodnie z informacją zamieszczoną na str. 23. Sprawozdania - podziału rezerwy dokonano zarządzeniem Nr 199a/2020 z dnia 9 grudnia 2020 r. „w sprawie zmiany planu wykonawczego budżetu Gminy Dębowiec na 2020 r.”;

- 7) w informacji o wykonaniu budżetu na str. 62. sprawozdania - przychody w kolumnie "Wykonanie" nie obejmują kwoty 266.908,55 tj. niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych;
- 8) z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego wynika, że nie zrealizowano w całości zaplanowanych rozchodów budżetu - na plan 392.500 zł wykonanie wyniosło 357.386.62 zł. Z informacji zamieszczonej na stronie 62. sprawozdania opisowego wynika, że nie spłacono kwoty 35.000 zł z tytułu pożyczek - nie odniesiono się jednak do wyjaśnienia przyczyn takiego stanu rzeczy.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 31 078 311,21 zł, tj. 98,3 % planu,
- wydatki 28 963 761,57 zł, tj. 91,4 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 2.114.549,64 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości – 74.163,42 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2020 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 3.056.731,18 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;
- c) objaśnienia do powyższych danych.

Skład zwraca jednak uwagę, że w części opisowej sprawozdania, dotyczącej tych wydatków (zamieszczonej na stronie 54.) – nie wskazano podziału poniesionych wydatków wg rodzajów kosztów, zgodnie z art. 6r ust. 2, 2a, 2b, 2c ww. ustawy.

- 4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2020 roku pod względem finansowym i rzeczowym.
- 5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2020 roku wynosił 820.000,00 zł, co stanowiło 2,6 % wykonanych dochodów.
- 6. Na koniec 2020 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2020 roku ulega poprawie.
- 7. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2020 rok informacja o stanie mienia samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**

**Tadeusz Stawowczyk**