



Uchwała Nr 4200/I/85/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 27 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wisła sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiślak

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Wisła** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W dniu 31 marca 2021 r. Burmistrz Miasta Wisła przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto w dniu 22 kwietnia 2021 r. Burmistrz Miasta Wisła przesłał korektę przedłożonego sprawozdania rocznego, załączoną do zarządzenia Nr OR.0050.80.2021 w którym dokonano sprostowania omyłek pisarskich i części danych wykazanych w sprawozdaniu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania wraz z ww. sprostowaniem i stwierdził, co następuje:

1. Budżet miasta na rok 2020 został uchwalony przez Radę Miasta Wisła uchwałą Nr XIII/192/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok zamieszczono dane zawarte w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 61 767 984,14 zł, tj. 95,8 % planu,

- wydatki 60 966 384,37 zł, tj. 90,3 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 801.599,77 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości -3 000 000,00 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2020 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 6.409.111,84 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

d) ujęto wykaz jednostek z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały je na finansowanie wydatków.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

- a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy. Skład zwraca uwagę, że nie zawarto wymaganych objaśnień do powyższych danych, co wynika z art. 6r ust. 2e ww. ustawy.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2020 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2020 roku wyniósł 26.028.410,48 zł, co stanowiło 42,1 % wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2020 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2020 roku ulega poprawie.

7. Przedłożona ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2020 rok, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dokonując oceny sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Wisła Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię, jednak uwarunkowaną niezbędnymi zastrzeżeniami. Skład stwierdził, że w przedłożonym sprawozdaniu nie zostały uwzględnione wszystkie konsekwencje wynikające z podjętych przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach rozstrzygnięć nadzorczych w stosunku do uchwały Rady Miasta Wisła Nr XXV/345/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniającej budżet Miasta Wisła na rok 2020 oraz do zarządzeń Burmistrza Miasta Wisła: Nr FN.301.19.2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniającego wieloletnią prognozę finansową Miasta Wisła oraz Nr FN.3021.2.2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany zarządzenia nr FN.3021.18.2020 Burmistrza Miasta Wisła z dnia 19 października 2020 r. w sprawie zmian budżetu miasta Wisła na 2020 r. Fakt ten winien być uwzględniony przy dokonywaniu rozpatrywania sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok, w trybie określonym przez ustawy o finansach publicznych i o samorządzie gminnym.

W trakcie analizy przedłożonego dokumentu, obrazującego wykonanie budżetu Miasta Wisła za rok 2020, Skład zwrócił przede wszystkim uwagę na wysokość zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, które utrzymuje się na wysokim poziomie, wynoszącym ponad 42% w stosunku do zrealizowanych dochodów. Stanowi to poważne obciążenie dla realizacji zadań gminy, gdyż spłata zadłużenia będzie dokonywana aż do roku 2031, przy założeniu kształtowania się corocznych kwot rozchodów na spłatę w wymiarze od 1.186.059,99 zł do 3.133.108,40 zł, co wynika z aktualnej

wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła. Ponadto gmina będzie ponosiła znaczne wydatki na obsługę długu kształtujące się na poziomie od 550 tys. zł do 690 tys. zł rocznie w kilku najbliższych latach. Wysoka kwota zadłużenia wywiera również istotny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych albowiem zwłaszcza w latach 2022 – 2024 tzw. „margines bezpieczeństwa” dot. spełniania wskaźnika spłaty zobowiązań jest stosunkowo niewielki. Biorąc pod uwagę złożoność obecnej sytuacji makroekonomicznej, spowodowanej skutkami utrzymującej się pandemii COVID-19 i jej istotny wpływ na finanse jednostek samorządu terytorialnego, Skład zauważył również, że ubytek w dochodach Miasta Wisła, będący skutkiem wystąpienia pandemii COVID-19, wyliczony zgodnie z art. 15zoa ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz.1842 z późn. zm.) jest znaczący. Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności i zagrożenia Skład sygnalizuje konieczność odpowiedzialnego reagowania przez organy gminy na zmieniające się realia ekonomiczne, mając przede wszystkim na względzie niezakłócone realizowanie bieżącego budżetu i odpowiedzialne zarządzanie długiem jednostki, aby w efekcie zachować prawne możliwości samodzielnego uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych. \

Z powyższych względów I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk