



Uchwała Nr 4200/II/84/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 28 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wilkowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziędziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Wilkowice** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wilkowice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2020 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Wilkowice Nr XIV/128/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok jest niekompletne, gdyż nie zawiera wszystkich informacji wymienionych w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu nie zawarto pełnej informacji na temat zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonanych w trakcie roku budżetowego.

W pozostałym zakresie sprawozdanie obejmuje w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody **101.195.864,37 zł**, tj. **101,2 %** planu,

- wydatki **97.079.170,40 zł**, tj. **90,5 %** planu.

Skład Orzekający stwierdził bardzo niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, które wynosi zaledwie **19.183,36 zł /2,9%/** z zaplanowanej kwoty **661.000 zł**.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie **4.116.693,97 zł**, wobec planowanego deficytu budżetowego w wysokości **-7.259.827,00 zł**.

Skład Orzekający stwierdził, że nie wprowadzono do planu dochodów budżetu otrzymanych w kwocie 10.262.290,50 zł środków w ramach RFIL (0 zł po stronie planu dochodów 2020 r.), co wpłynęło na taki stan wyniku wykonania budżetu. Środki ze wsparcia w ramach RFIL mają charakter budżetowy i powinny być ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego, z zachowaniem ich wyodrębnienia w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z ustaw odrębnych zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 10 i art. 237 ust 1 ustawy o finansach publicznych oraz winny być ujęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego, co dodatkowo potwierdziło Ministerstwo Finansów Departament

Finansów Samorządu Terytorialnego w piśmie znak: ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r.

Skład wnosi zastrzeżenia z powodu zapłaty części zobowiązań ze źródeł i środków niezgodnych z prawem. Jak wynika z wyjaśnień Wójta Gminy złożonych do sprawozdania Rb-ST (pismo znak: FIN.3151.2.2021 z 21 kwietnia 2021 r.) wykorzystano w tym celu środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 723.558,14 zł oraz z subwencji oświatowej w wysokości 958.795,05 zł. Zgodnie z uchwałą Nr 102 Rady Ministrów w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego z dnia 23 lipca 2020 r. (M.P. poz. 662 z późn. zm.) wsparcie ze środków RFIL może być przeznaczone na inwestycje zgodnie z planem wydzielonego rachunku dochodów, na którym są gromadzone środki na podstawie złożonego wniosku o ich uzyskanie. Otrzymana w miesiącu grudniu 2020 r. subwencja na 2021 rok stanowiła dochód nowego roku budżetowego. Zgodnie z art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki i jest uchwalany na rok budżetowy. Wobec powyższego nie można w roku budżetowym angażować środków finansowych innego roku budżetowego.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2020 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie **10.113.216,41 zł**;

b) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

- a)** informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- b)** informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;
- c)** objaśnienia do powyższych danych.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2020 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2020 roku wynosił **14.313.555,38 zł**, co stanowiło **14,1 %** wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2020 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy ulega poprawie po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2020 roku.

7. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2020 rok - informacja o stanie mienia Gminy zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziędziak