



Uchwała Nr 279/XXIV/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 28 września 2021 r.

**w sprawie uchwały Nr XXXII/328/2021 Rady Miasta Radzionków z dnia 26 sierpnia 2021 r.
w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków, w których wykonano remont
elewacji**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XXXII/328/2021 Rady Miasta Radzionków z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków, w których wykonano remont elewacji **w części** dotyczącej Załącznika Nr 3 „Oświadczenie” do ww. Uchwały, w zakresie słów : „*Świadom(a) odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania (art. 233 § 1 Kodeksu karnego)*” z powodu istotnego naruszenia art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. z 2020 r. poz. 1444 z późn. zm.), polegającego na nieuprawnionym zobowiązaniu do złożenia oświadczenia określonego w załączniku Nr 3 do ww. uchwały pod rygorem odpowiedzialności karnej, czym organ stanowiący naruszył upoważnienie ustawowe.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXII/328/2021 Rady Miasta Radzionków z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków, w których wykonano remont elewacji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 1 września 2021 roku.

W dniu 23 września 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 267/XXIII/2021 wszczęło w stosunku do niej postępowanie nadzorcze. O terminie posiedzenia Kolegium, podczas którego rozpatrywana była ww. uchwała powiadomiono organy Miasta z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Badanie nadzorcze uchwały przeprowadzono w dniu 28 września 2021 r. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w nadzorowanej uchwale Rady Miasta Radzionków istotne naruszenie prawa. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Nadzorowana uchwała Rady Miasta Radzionków została podjęta na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2021 r. poz. 1372) i art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.) w związku z art. 2 pkt 7 i 10, art. 3, art. 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2021r., poz. 743) oraz Rozporządzenia Komisji (EU) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.Ur.UE L 352 z dnia 24.12.2013r., str.1 z późn. zm.). Badaną uchwałą Rada Miasta Radzionków określiła zasady zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków w których wykonano remont elewacji i określiła przesłanki jakie należy spełnić by móc skorzystać z takiego zwolnienia.

W uchwale, w Załączniku Nr 3 przewidziano złożenie przez podatnika oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej w brzmieniu: *"Świadom(a) odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania (art. 233 § 1 Kodeksu karnego) oświadczam, że przedłożone rachunki, faktury i inne dokumenty świadczące o wydatkowaniu środków dotyczą rzeczywistych kosztów poniesionych na remont elewacji budynku/ części budynku* zlokalizowanego przy ul.....nr.....o powierzchni użytkowej.....m² położonego na działce nr....."*

W związku z zawarciem w Załączniku Nr 3 do badanej uchwały takiego zapisu zwrócono się do organów Miasta Radzionków z zapytaniem o wskazanie podstawy prawnej i przyczyn żądania od podatników składania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. W odpowiedzi z dnia 27 września 2021 r., Znak 0711.42.2021 Burmistrz Miasta wskazał: *"(...) informuję, że projekt uchwały*

w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków, w których wykonano remont elewacji został przygotowany i przedłożony Radzie Miasta Radzionków przez grupę radnych i nie podlegał ocenie prawnej urzędu. Jako organ wykonawczy nie znajduję podstawy prawnej żądania składania od podatników oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania"

Zgodnie z art. 233 § 6 Kodeksu karnego: „Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej”. W ocenie Kolegium Izby w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, która jest podstawą przyjętych w badanej uchwale regulacji, nie można dopatrzeć się ustawowego upoważnienia do wprowadzania do przedstawionego wyżej oświadczenia klauzuli złożenia oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. W związku z powyższym, w ocenie Kolegium Izby w badanym stanie faktycznym nie wystąpiła przesłanka, o której mowa w art. 233 § 6 Kodeksu karnego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdziło nieważność badanej uchwały w ww. części.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej