



Uchwała Nr 301/XXVI/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 28 października 2021 r.

w sprawie uchwały Nr XLI/268/2021 Rady Gminy Istebna z dnia 30 września 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok 2022 oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XLI/268/2021 Rady Gminy Istebna z dnia 30 września 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok 2022 oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku **w części** dotyczącej **§ 1 pkt 1e)** w zakresie słów „lub leśna” z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 1 pkt 4a) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) polegającego na określeniu wysokości stawki podatku od nieruchomości dla budynków gospodarczych lub ich części, w których jest prowadzona działalność leśna, pomimo ustawowego zwolnienia takich obiektów budowlanych lub ich części od podatku od nieruchomości.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLI/268/2021 Rady Gminy Istebna z dnia 30 września 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok 2022 oraz wprowadzenia zwolnień od

tego podatku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 6 października 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na posiedzeniu w dniu 14 października 2021 r. uchwałą Nr 286/XXV/2021 wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Istebna. Badanie nadzorcze tego aktu przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 października 2021 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.). W posiedzeniu nie wzięli udziału przedstawiciele organów Gminy Istebna.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały w części. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

W dniu 30 września 2021 r. Rada Gminy Istebna podjęła uchwałę Nr XLI/268/2021 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok 2022 oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku. W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt. 8, w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 5 ust. 1, art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1170).

W podjętej uchwale określono wysokość rocznych stawek podatku od nieruchomości w Gminie Istebna na 2022 r. od gruntów, budynków oraz od budowli, z uwzględnieniem regulacji zawartej w art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz obwieszczenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2022 (M.P. z 2021 r. poz. 724). W § 1 pkt 1e) badanej uchwały określono m.in. - w ramach stawek od pozostałych budynków lub ich części - stawkę dla budynków gospodarczych lub ich części, w których jest prowadzona działalność leśna w wysokości 2,18 zł od 1m² powierzchni użytkowej.

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają następujące nieruchomości lub obiekty budowlane:

- 1) grunty;
- 2) budynki lub ich części;
- 3) budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Na podstawie art. 5 ust. 1 tej ustawy rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości. Poszczególne stawki podatku mogą być różnicowane, z zachowaniem zasad określonych w art. 5 ust. 2-4 ww. ustawy a ich wysokość jest limitowana górnymi granicami stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych, ogłaszanych corocznie przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, na podstawie delegacji zawartej w art. 20 ust. 2 ww. ustawy.

Wskazany wyżej zakres opodatkowania podatkiem od nieruchomości jest jednak ograniczony regulacją zawartą w art. 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w którym wskazano różnego rodzaju przedmioty i podmioty objęte zwolnieniem od podatku od nieruchomości. Takim zwolnieniem ustawowym zostały objęte m.in. - na mocy art. 7 ust. 1 pkt 4a) tej ustawy - budynki gospodarcze lub ich części służące działalności leśnej lub rybackiej.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Izby stwierdziło, że w badanej uchwale Rada Gminy Istebna określając - w ramach stawek od pozostałych budynków i ich części - stawkę dla budynków gospodarczych lub ich części, w których jest prowadzona działalność leśna w wysokości 2,18 zł od 1m² powierzchni użytkowej, w sposób istotny naruszyła przepis art. 7 ust. 1 pkt 4a) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, na mocy którego takie budynki gospodarcze lub ich części służące działalności leśnej zostały zwolnione od podatku od nieruchomości.

Z powyższych względów Kolegium Izby na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) - zgodnie z którym uchwały i zarządzenia organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne, a o ich nieważności w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały - zobligowane było do orzeczenia o nieważności uchwały Nr XLI/268/2021 Rady Gminy Istebna z dnia 30 września 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok 2022 oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku - w części dotyczącej § 1 pkt 1 e) w zakresie słów „lub leśna”. Kolegium równocześnie uznało, że przedmiotowa uchwała w pozostałym zakresie może funkcjonować w obrocie prawnym.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej