



Uchwała Nr 4200/I/169/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 8 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wilamowice pożyczki długoterminowej w kwocie 109.000,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiślak

 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez **Gminę Wilamowice** pożyczki długoterminowej w kwocie 109.000,00 zł.

§ 2.

Uchyła się uchwałę II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Nr 4200/II/127/2021 z dnia 15 czerwca 2021 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wilamowice pożyczki długoterminowej w kwocie 109.000,00 zł.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Wilamowice została wydana na wniosek Burmistrza Wilamowic z dnia 11 października 2021 roku w oparciu o materiały obrazujące sytuację

finansową jednostki samorządu terytorialnego w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania. Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest uchwała Rady Miejskiej w Wilamowicach Nr XXXVII/284/21 z dnia 6 października 2021 roku w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach długoterminowej pożyczki na częściowe sfinansowanie zadania pt.: „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w rejonie ulicy Oświęcimskiej i Wiela w Dankowicach” w wysokości 109.000,00 zł. Zgodnie z uchwałą pożyczka w kwocie 109.000,00 zł zostanie zaciągnięta w 2021 roku na okres 6 lat z przeznaczeniem na częściowe sfinansowanie zadania pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w rejonie ulicy Oświęcimskiej i Wiela w Dankowicach”. Spłata pożyczki, zgodnie z podjętą uchwałą, przypadając będzie na lata 2023-2028 według następującego harmonogramu:

- 2023 rok – kwota 10.000 zł,
- 2024 rok – kwota 20.000 zł,
- 2025 rok – kwota 20.000 zł,
- 2026 rok – kwota 22.800 zł,
- 2027 rok – kwota 24.400 zł,
- 2028 rok – kwota 11.800 zł,

Źródłem spłaty przedmiotowej pożyczki będą dochody własne budżetu Gminy Wilamowice.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Wilamowice, w której wyniku ustalono, co następuje.

Budżet Gminy na 2021 rok, po zmianach zakłada:

- dochody ogółem	w kwocie	93.613.742,09 zł,
- przychody ogółem	w kwocie	18.494.446,51 zł,
<i>w tym z tytułu:</i>		
- wnioskowanej pożyczki	w kwocie	109.000,00 zł,
- pozostałych pożyczek	w kwocie	1.630.000,00 zł,
- kredytu	w kwocie	3.000.000,00 zł,
- niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu,		
wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych	w kwocie	11.130.167,63 zł,
związanych ze szczególnymi zasadami		

wykonywania budżetu określonymi w
odrębnych ustawach

- niewykorzystane środki pieniężne na
rachunku bieżącym budżetu,

wynikające z rozliczenia środków

określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 w kwocie 137.361,88 zł,

i dotacji na realizację

programu, projektu lub zadania

finansowanego z udziałem tych

środków

- wolne środki w kwocie 2.487.917,00 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 100.130.716,60 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 11.977.472,00 zł,

w tym z tytułu:

- spłaty kredytów w kwocie 1.145.000,00 zł,
- spłaty pożyczek w kwocie 3.042.472,00 zł,
- przelewy na rachunki lokat w kwocie 7.790.000,00 zł.

Uchwała budżetowa Gminy Wilamowice podjęta na 2021 rok wraz ze zmianami, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 3.909.000,00 zł, w którym mieści się zaciągane zobowiązanie.

Budżet na 2021 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Uchwalona wieloletnia prognoza finansowana przewiduje również zachowanie od 2022 roku zasady, według której planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 powyższej ustawy.

Podstawą prognozowania wieloletniego w Gminie Wilamowice jest uchwała Rady Miejskiej w Wilamowicach Nr XXVIII/213/21 z dnia 20 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wilamowice na lata 2021-2028 wraz z jej późniejszymi zmianami w wyniku których okres prognozy został wydłużony do 2029 roku. W wieloletniej prognozie finansowej i jej zmianach zostały uwzględnione spłaty rat oraz koszty obsługi kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich oraz planowanych do zaciągnięcia, w tym również pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Zgodnie z prognozą w okresie spłaty przedmiotowej pożyczki budżet Gminy mogą obciążyć ewentualne spłaty wynikające z udzielonego poręczenia wykazanego w poz. 2.1.2 prognozy w latach 2023-2025 w wysokości 61.823,24 zł. Znajduje to odzwierciedlenie w prognozowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w prognozowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań oraz potencjalną spłatę poręczenia wraz z odsetkami .

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych zaciąganych lub emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 i w art. 90 oraz innych długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę powyższych zobowiązań, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez jednostkę związku, do planowanych dochodów bieżących budżetu, przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań. Wskaźnik ten w latach 2021-2025 wyliczany jest jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, po zastosowaniu pomniejszeń dochodów i wydatków bieżących o tytuły, o których mowa w art. 243 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz pkt 3 lit. a i c ustawy o finansach publicznych. Z kolei począwszy od 2026 roku powyższy wskaźnik obliczany jest jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji - dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, po zastosowaniu pomniejszeń dochodów i wydatków bieżących o tytuły z art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przy obliczaniu powyższego wskaźnika zastosowanie mają również art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2400).

Z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wilamowice wynika, że w latach 2021-2028, tj. w okresie, w którym będzie następować zaciągnięcie i spłata pożyczki wraz z odsetkami – zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gdyż w każdym roku objętym prognozą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu Gminy w stosunku do planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące –nie są większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat.

Obciążenia te aktualnie wynoszą:

- w roku 2021 – 7,62%, przy dopuszczalnym wskaźniku 15,00 %,
- w roku 2022 – 3,60%, przy dopuszczalnym wskaźniku 10,57 %,
- w roku 2023 – 3,79%, przy dopuszczalnym wskaźniku 8,01 %,
- w roku 2024 – 3,41%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,93 %,
- w roku 2025 – 3,76%, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,62 %,
- w roku 2026 – 4,30%, przy dopuszczalnym wskaźniku 8,22 %,
- w roku 2027 – 4,50%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,34 %,
- w roku 2028 – 3,16%, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,49 %,

Planowana w 2021 roku łączna kwota długu Gminy aktualnie stanowi 15,2% jego planowanych dochodów budżetowych, jednak w obecnej sytuacji Skład zwraca uwagę, na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 i wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego, gdyż planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie powinny zagrażać realizacji zadań publicznych.

Skład stwierdził ponadto, że w 2021 roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną w bardzo niskiej wysokości - jedynie 84.392,45 zł, co znacznie odbiega zarówno od kwot wykonania takich nadwyżek w latach poprzednich, jak również planowanych kwot nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Z uwagi na uchylene uchwały Rady Miejskiej w Wilamowicach Nr XXXIII/252/21 z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach długoterminowej pożyczki na częściowe sfinansowanie zadania pt.: „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w rejonie ulicy Oświęcimskiej i Wiela w Dankowicach” w wysokości 109.000 zł i podjęcie nowej uchwały Nr XXXVII/284/21 z dnia

6 października 2021 roku w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach długoterminowej pożyczki na częściowe sfinansowanie zadania pt.: „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w rejonie ulicy Oświęcimskiej i Wiele w Dankowicach” w wysokości 109.000,00 zł należało uchylić uchwałę II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Nr 4200/II/127/2021 z dnia 15 czerwca 2021 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wilamowice pożyczki długoterminowej w kwocie 109.000,00 zł jako bezprzedmiotową.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk