



Uchwała Nr 4200/I/207/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pszczyńskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pszczyńskiego

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Krystyna Zawisłak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pszczyńskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pszczyńskiego – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Pszczyńskiego uchwałą Nr 721/165/21 z dnia 10 listopada 2021 r. przekazał w dniu 10 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pszczyńskiego na lata 2022 – 2030. Projekt przedłożono zatem w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

Dodatkowo w dniu 16 listopada 2021 r. przedłożono uchwałę Zarządu Powiatu Pszczyńskiego Nr 727/166/21 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie autopoprawki do projektu budżetu Powiatu Pszczyńskiego na 2022 r. oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pszczyńskiego na lata

2022 – 2030. Uchwałą tą wprowadzono istotne korekty do pierwotnie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej. Biorąc pod uwagę instrukcyjny charakter ustawowego terminu określonego w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którymi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w formie dokumentu elektronicznego, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu prognozy uwzględnił przy opiniowaniu tego dokumentu korekty wprowadzone przesłaną ww. autopoprawką Zarządu Powiatu, która została przekazana również organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Dokonując analizy przedłożonych dokumentów dotyczących projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2030 I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2022 – 2030.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych, jednakże z uwzględnieniem regulacji zawartej w art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. 1927), zgodnie z którym w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773 i 1927), dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia z uwagi na założony znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej, prognozowany w latach 2023 – 2029. Nadwyżki operacyjne w tych latach przewidziano w wysokości od 7,9 mln zł – do 9,7 mln zł, tj. w kwotach znacznie wyższych

niż były osiągnięte w latach poprzednich (w 2018 r. – 9,3 mln zł, w 2019 r. – 5,9 mln zł, w 2020 r. – 3,3 mln zł). W ocenie Składu, uzyskanie takich kwot latach 2023 – 2029 może być bardzo trudne do osiągnięcia, a wynik operacyjny stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników płynności finansowej jednostki, wskazując wprost, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokrywać wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Nadwyżka operacyjna pozwala przede wszystkim na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na realizację inwestycji.

6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład sygnalizuje zastrzeżenia dotyczące zbyt optymistycznego kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia wskutek prognozowania w kolejnych latach stosunkowo wysokich nadwyżek operacyjnych. Skład stwierdził jednak, że powyższy warunek zostaje spełniony wyłącznie przy dokonanych przez organ wykonawczy tej jednostki samorządu terytorialnego wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich siedmiu lat, stosownie do regulacji zawartej w znowelizowanym art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500, Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Skład podkreśla równocześnie, że pomimo takiego przyjętego rozwiązania, różnice spłaty zadłużenia do wskaźnika dopuszczalności w latach 2022 - 2025 są stosunkowo niewielkie i wynoszą odpowiednio: 4,12%, 2,86%, 3,52%, 2,75%. Skład Orzekający widzi zatem poważne zagrożenie niespełnienia wymogów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w przypadku zaistnienia niekorzystnych, przyszłych zdarzeń, mających wpływ na realizację budżetów w kolejnych latach objętych prognozą.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład stwierdził jednak, że zastosowane objaśnienia wymagają niezbędnych uzupełnień dot. poszczególnych istotnych kwot zawartych w prognozie, umożliwiających ocenę ich realistyczności

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących

uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie lecz z zastrzeżeniami.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk