



## **Uchwała Nr 4200/I/227/2021**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 29 listopada 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący      Tadeusz Stawowczyk  
Członkowie            Krystyna Zawiślak  
                              Bernadeta Dziędziak

**uchwała**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2022 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Burmistrz Miasta Cieszyna przedłożyła w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 184 719 509,49 zł, w tym bieżące: 173 770 926,74 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 222 945 940,01 zł, w tym bieżące: 173 271 543,29 zł,
- przychody budżetu w wysokości 46.108.826,52 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 7.882.396,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości - 38.226.430,52 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu w postaci przychodów pochodzących ze źródeł zwrotnych, tj. ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz z kredytów. Skład Orzekający w odrębnej opinii - o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2022 rok - sformułował stosowne zastrzeżenia związane z planowanym deficytem budżetu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże Skład sygnalizuje, że wysokość tzw. nadwyżki operacyjnej budżetu, tj. różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, jest stosunkowo niewielka w stosunku do wielkości planowanego budżetu i wynosi jedynie 499.383,45 zł, co w sposób istotny będzie oddziaływało na możliwość zachowania płynności finansowej Miasta.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład sformułował jednak zastrzeżenia co do wysokości planowanej kwoty długu Miasta w roku 2022 - w odrębnej opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna

projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Cieszyna - gdyż zaplanowano skokowy wzrost kwoty długu począwszy od roku 2022, który ma stanowić ponad 60% planowanych dochodów budżetu tegoż roku. Ten parametr będzie z pewnością wywierał istotny wpływ na możliwość niezakłóconej realizacji budżetu w przyszłym roku.

**8.** W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

**9.** Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**  
**Tadeusz Stawowczyk**