



Uchwała Nr 4200/II/162/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu w Żywcu projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żywcu projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Żywcu na 2022 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Żywcu przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Powiatu w Żywcu na 2022 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **195.459.000,00 zł**, w tym bieżące: 171.297.976,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **200.000.000,00 zł**, w tym bieżące: 166.771.283,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości **11.941.000,00 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **7.400.000,00 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zasadniczo zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości, jednakże pewne wątpliwości związane z uregulowaniami uchwały Rady Powiatu Nr XXXVIII/356/2018 z dnia 28 maja 2018 r. opisano w pkt 9 niniejszej opinii.

Należy rozważyć zasadność planowania dochodów budżetu Powiatu w rozdziale 85322 „Fundusz Pracy”, kiedy wydatki z otrzymanych środków (§ 2690) są realizowane w Powiatowym Urzędzie Pracy.

Wskazuje się na kwestię zaplanowania przychodów z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 6.210.563 zł, podczas gdy Powiat według danych z bilansu z wykonania budżetu za 2020 r. posiada aktualnie skumulowany ujemny wynik wykonania budżetu. Z przedłożonego uzasadnienia do projektu wynika, że chodzi o uzupełnienie subwencji ogólnej na rok 2021 wg pisma MF z dnia 14 października 2021 r., ale brak odniesienia się do kwestii skumulowanego ujemnego wyniku wykonania budżetu z lat ubiegłych.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości **-4.541.000,00 zł** oraz wskazuje źródło sfinansowania tego deficytu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie, ale nie przedłożono materiałów informacyjnych, gdyż uchwała Nr XXXVIII/356/2018 z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej ich nie wymienia mimo wymogu wynikającego z art. 234 pkt 3 w zw. z art. 238 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Skład zaleca przeanalizowanie i uzupełnienie przepisów tej uchwały o materiały informacyjne, o zapisy dotyczące „źródła dochodów” przy określeniu w § 1 ust. 1 szczegółowości planu dochodów, które jest wymagane wg art. 235 ust. 1 tej ustawy, jak i precyzyjne określenie szczegółowości planu wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, co winno nastąpić w wykonaniu art. 234 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak