



Uchwała Nr 4200/III/258/2021

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 3 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świerklaniec projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świerklaniec na lata 2022-2037

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981 i 2054) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Świerklaniec projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świerklaniec na lata 2022 - 2037.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Świerklaniec projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świerklaniec na lata 2022 - 2037, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Świerklaniec w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2022 - 2037.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu dyspozycji art. w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), który zezwala na pokrywanie w 2022 r. deficytu operacyjnego wolnymi środkami, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie jest spełniona przy trzyletnim okresie wyliczeniowym wskaźnika dla lat 2024 – 2025. Powyższa relacja jest natomiast spełniona w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową przy uwzględnieniu siedmioletniego okresu wyliczeniowego wskaźnika. Z treści Objasnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że Gmina do obliczenia powyższej relacji przyjmuje okres siedmiu poprzednich lat.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2022 r. i latach następnych. Zgodnie z art. 226 ust 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, natomiast ust. 2a art. 226 ww. ustawy nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego obowiązek dołączenia do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia przyjętych wartości. Wyrazem realistyczności wieloletniej prognozy finansowej jest m. in. ścisły, merytoryczny związek pomiędzy przyjętymi wartościami liczbowymi a treścią objaśnień. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej wyraża się w umiejętności racjonalnego uzasadnienia przyjętych wartości. Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność opisanie w treści Objasnień również podstaw przyjętych wartości liczbowych po roku 2022. O ile wartości przyjęte dla roku 2022 są pochodną założeń projektu budżetu na 2022 rok, o tyle w Objasnieniach ogólnikowo uzasadniono podstawy do przyjęcia głównych wielkości w kolejnych latach, w szczególności w latach 2023, 2024.

Skład Orzekający zwraca uwagę na skokowy wzrost planowanego zadłużenia w 2022 r., wskutek zamiaru pozyskania przychodów z pożyczki oraz emisji papierów wartościowych w kwocie łącznej przekraczającej 22,5 mln zł. Przy wysoko zaplanowanych dochodach ogółem na rok 2022, na które w istotnej mierze składają się dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków na inwestycje (ponad 28 mln zł), planowana na 31 grudnia 2022 r. wysokość długu ma wynosić 48 % planowanych na ten rok dochodów ogółem. Na wielkość przyjętych w budżecie roku 2022 wartości dochodów, wydatków oraz przychodów w sposób decydujący wpływa realizacja przedsięwzięcia pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Świerklaniec”, która ma zostać wykonana do końca 2022 r. W latach kolejnych planuje się istotne zmniejszenie dochodów i wydatków, w tym zaniechanie planowania dochodów majątkowych i prawie całkowicie rezygnuje się z wydatków majątkowych w latach 2023 – 2025. Przedstawiona wyżej przebudowa modelu budżetu po roku 2022 powoduje wzrost relacji planowanego zadłużenia do dochodów ogółem do poziomu : 75 % w 2023 r., 66 % w 2024 r., 58 % w 2025 r. W kolejnych latach powyższa relacja ma ulegać dalszemu obniżeniu. Nie mniej, nominalna wartość długu, zgodnie z przedłożoną prognozą powinna zmniejszać się począwszy od 2023 roku. Powyższe wartości zadłużenia Skład Orzekający uznaje jako wysokie, i to przy uwzględnieniu przyjętego założenia, iż po roku 2022 r. Gmina nie będzie zaciągać zobowiązań zwrotnych.

Wobec zamiaru zaciągania przez Gminę w 2022 zobowiązań zwrotnych, szczegółowa ocena w tym zakresie zostanie wyrażona w opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań lub w opinii o możliwości spłaty zobowiązań, biorąc pod uwagę realistyczność założeń uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Świerklaniec do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na sposób zredagowania postanowień projektu uchwały określających moment wejścia jej w życie, przy użyciu sformułowań :

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.

Konstrukcja powyższego zdania wskazywać może podwójny sposób oznaczenia uzyskania przez uchwałę jej mocy obowiązującej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Świerklaniec przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk