



Uchwała Nr 4200/V/168/2021

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Piekary Śląskie projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Piekary Śląskie na lata 2022-2049

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Piekary Śląskie projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Piekary Śląskie na lata 2022-2049

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Piekary Śląskie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Piekary Śląskie na lata 2022-2049, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Piekary Śląskie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Piekary Śląskie na lata 2022-2049.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- | | |
|-------------------------|----------------|
| - deficyt w wysokości | 34.642.183 zł, |
| - przychody w wysokości | 43.366.979 zł |
| - rozchody w wysokości | 8.724.796 zł. |

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W Zarządzeniu Nr OR.0050.684.2021 Prezydenta Miasta Piekary Śląskie z dnia 15 listopada 2021 r. dokonano wyboru 7- letniego okresu dla wyliczenia wskaźnika z art. 243 ustawy w latach 2022-2025. W 2022 r. Miasto planuje wyemitowanie obligacji w łącznej kwocie 20.000.000 zł oraz zaciągnięcie pożyczek w wysokości 396.000 zł. W kolejnych latach nie planuje się zaciągania długu. Na koniec 2022 r. dług Miasta ma wynieść 144.784.143 zł, co będzie stanowiło 46,3% planowanych dochodów, w kolejnych latach dług spada. Ostateczna spłata długu nastąpi w 2033 r. Skład ocenia, że dług Miasta jest stosunkowo wysoki, dodatkowo z symulacji sporządzonych przez Skład Orzekający wynika, że w latach 2026-2027 różnice do granicznego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ww. ustawy są niewielkie i wynoszą poniżej 1 punktu procentowego. Skład zwraca uwagę na funkcjonowanie jednostek samorządu terytorialnego w okresie bardzo trudnych do przewidzenia skutków społeczno-gospodarczych epidemii COVID-19. W związku z tym wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Skład zaleca ponowne przeanalizowanie czy, biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, zasadne jest zaciągnięcie w 2022 r. nowego długu we wskazanej wysokości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na wysoki poziom planowanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2022 r., gdzie zaplanowano kwotę 16.236.300 zł (w poprzednich latach uzyskiwano odpowiednio: 2019 r. – 14.435.112,93 zł, 2020 r. – 4.148.512,83 zł, 2021 r. – 6.427.869 zł wg planu na koniec III kwartału) W objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej złożonego do tutejszej Izby wynika, że dochody zostaną uzyskane z odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości i działek położonych przy ul. Marii Curie – Skłodowskiej, ul. Jana Brzechwy, ul. Przyjaźni, ul. Grunwaldzkiej, ul. Granicznej/Parkowej, ul. Kościuszki oraz 20 gminnych lokali mieszkalnych –16.235.000 zł, niemniej jednak Skład ocenia, że kwota ta może być trudna do uzyskania a brak realizacji dochodów z tego tytułu negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych i będzie wymagało korekty budżetu w tym rezygnacji z części wydatków.

Skład Orzekający wyraża też wątpliwości co do realistyczności danych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, szczególnie w zakresie planowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących. Zwraca uwagę zaplanowanie w 2023 r. wydatków bieżących mniejszych o 28.910.165 zł od planowanych wydatków bieżących w 2022 r., przy jednoczesnym założeniu spadku dochodów bieżących w tym okresie kwotę znacznie mniejszą bo o 9.057.754 zł. Z objaśnień wynika, że od roku 2023 zakłada się utrzymanie wydatków bieżących na poziomie 93% dochodów bieżących ponadto wskazano, że mając na uwadze dane historyczne z lat poprzednich wysokość ta jest realistyczna. Skład wyraża obawy co do przyjęcia nadmiernie optymistycznych założeń do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ponadto zwraca uwagę, na konieczność ponownego przeanalizowania kwot wykazywanych w załączniku „Przedsięwzięcia” w pozycji „Limit zobowiązań” dla poszczególnych zadań, tak by zachować zasadę zgodnie z którą limit ten nie może być większy niż suma limitów wydatków w poszczególnych latach na każde z zadań.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Piekary Śląskie przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran