



Uchwała Nr 4200/IV/198/2021

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok gminy Sośnicowice

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok gminy Sośnicowice.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy na 2022 rok, przedłożonym przez Burmistrza Sośnicowic Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

Planowany deficyt budżetowy będący różnicą między prognozowanymi dochodami ogółem w wysokości 69.201.182,60 zł a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami ogółem w wysokości 76.310.778,98 zł. wyniesie ma 7.109.596,38 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody z:

- zaciągniętych pożyczek w kwocie 1.509.596,38 zł,
- emisji obligacji 5.600.000,00 zł.

Oceniając możliwość sfinansowania deficytu Skład Orzekający przeanalizował całościowo przedstawiony projekt budżetu na 2022 rok i stwierdził, że istotną kwestią przy tej ocenie jest fakt, iż

zaplanowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o 7.063.009,48 zł (deficyt operacyjny), a gmina Sośnicowice na dzień sporządzenia projektu budżetu nie dysponowała środkami określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7, 8 w odpowiedniej wysokości umożliwiającej, zgodnie z aktualnymi przepisami, sfinansowanie ujemnej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Gdyby nie regulacja zawarta w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), gdzie ustawodawca w latach 2022-2025 pozwolił jednostce samorządu terytorialnego przekroczyć w danym roku budżetowym relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w tych samych latach (2022-2025) suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach – to gmina Sośnicowice nie mogłaby uchwalić budżetu.

Szczegółowo kwestia ta została opisana w Uchwale Nr 4200/IV/197./2021 IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 14 grudnia 2021 r. w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Sośnicowic projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy na 2022 rok.

IV Skład Orzekający po przeprowadzonej analizie stwierdził, iż zaplanowany deficyt budżetu jest tak naprawdę deficytem operacyjnym.

Biorąc pod uwagę przepisy art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, określające w sposób jednoznaczny cele, na które jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe, czyli pozyskiwać środki zwrotne, szczególnie wpływające na dług każdej jednostki samorządu terytorialnego, w tym i gminy Sośnicowice. Skład Orzekający stwierdza, że wskazane źródła pokrycia deficytu budżetu, będą tak naprawdę finansowały deficyt operacyjny, natomiast co do zasady wynikającej z pkt 2-4 tegoż art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zaciągane zobowiązania kreujące dług publiczny powinny finansować wydatki majątkowe, umożliwiając tym samym zbilansowanie budżetu.

W ocenie Składu Orzekającego nie bez znaczenia jest również fakt, iż do emisji przez jednostki samorządu terytorialnego papierów wartościowych (obligacji) zastosowanie mają regulacje zawarte w ustawie z 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1208 z późn. zm.), określając zasady emisji, zbywania, nabywania i wykupu obligacji. Ustawa ta wyraźnie wskazuje, że jeżeli emitentem jest jednostka samorządu terytorialnego określenie celu emisji jest obowiązkowe (art. 32 ust. 1 tej ustawy). Skoro zatem, jak wykazano powyżej, musi być wykazany cel emisji obligacji, a gmina Sośnicowice zamierza na pokrycie deficytu roku 2022 wyemitować obligacje w wysokości 5.600.000,00 zł musi brać to pod uwagę.

Biorąc pod uwagę dokonane powyżej ustalenia Skład Orzekający z dużymi wątpliwościami ocenia możliwość sfinansowania przez gminę Sośnicowice deficytu budżetu roku 2022, stąd podniesione w niniejszej opinii zastrzeżenia. Argumentem dla Składu Orzekającego przemawiającym o wydaniu pozytywnej opinii jest wprowadzony art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, o czym była mowa wcześniej.

Skład Orzekający ustalił również, że Burmistrz Sośnicowic Zarządzeniem Nr 160/2021 z dnia 10 listopada 2021 r dokonał wyboru okresu do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wybrano okres siedmiu lat. Przygotowany projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2022 – 2035 przedstawia spełnienie warunku relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przez gminę Sośnicowice w okresie trzyletnim.

Gmina nie przedstawiła natomiast w objaśnieniach, jak przy przyjętych założeniach planistycznych kształtować się będzie ta relacja w wybranym okresie siedmioletnim. Z analizy dokonanej przez Skład Orzekający wynika, że warunek relacji określonej w art. 243 ust. 1 w okresie siedmioletnim również zostanie spełniony.

Z powyższych względów orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Sośnicowic przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg