



Uchwała Nr 4200/I/274/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Wisła na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiślak

 Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Wisła na 2022 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Wisła na 2022 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Burmistrza Miasta Wisła zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - jako różnicę między dochodami a wydatkami budżetu w wysokości - 12.000.000,00 zł.

Skład dokonując analizy możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Wisła na 2022 rok uwzględnił również okoliczności związane z przesłanymi dodatkowymi wyjaśnieniami Burmistrza Miasta Wisła, zawartymi w piśmie z dnia

8 grudnia 2021 r. Nr FN.1713.12.2021.DC dot. przedłożonego projektu zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła, co posiada bardzo istotny związek z przedłożonym do zaopiniowania projektem uchwały budżetowej, a tym samym wysokością planowanego deficytu budżetowego. Szczegółowo Skład odniósł się do tego problemu w odrębnych opiniach: o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wisła projekcie uchwały budżetowej Miasta Wisła na 2022 rok oraz o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wisła projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła na lata 2022-2033, gdzie zostały sformułowane istotne zastrzeżenia.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu w wysokości 12.000.000,00 zł, zgodnie z art. 217 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych wskazano przychody:

- 1) z pożyczek w kwocie 1.125.000,00 zł,
- 2) z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy w kwocie 4.970.500,00 zł,
- 3) z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 5.904.500,00 zł.

Skład sygnalizuje jednak wątpliwości dotyczące ujęcia powyższych kwot w ramach wskazanych źródeł finansowania deficytu, co jest związane z:

- niespójnością dot. planowanego finansowania deficytu z pożyczek w związku z brakiem ujęcia w tym źródle kwoty pożyczki wykazanej w tabeli C w poz. - umowa pożyczki nr 4/2021/253/OA/... na zadanie „Rowerem przez Beskidy-etap I”,
- ujęciem kwoty wskazanej jako nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, która winna być ponownie przeanalizowana albowiem prawdopodobnie środki te mogą stanowić tzw. przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Kwestie te powinny zostać jednoznacznie rozstrzygnięte przed podjęciem stosownych uchwał przez organ stanowiący i uwzględnione w ich konstrukcji.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków z ustawowych źródeł w wysokości zapewniającej sfinansowanie założonego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, jednakże Skład Orzekający sygnalizuje, że w odrębnej opinii - o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wisła projekcie uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła - odniósł się do planowania znacznego zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto Skład zwraca uwagę na potencjalne zagrożenia związane z możliwością wystąpienia okoliczności nieprzewidzianych w przedłożonym projekcie budżetu, w tym m.in. niezrealizowania dochodów roku 2021 w wysokości przyjętego przewidywanego wykonania, co może spowodować pogorszenie sytuacji finansowa Miasta, która w efekcie wpłynie na możliwość zaciągnięcia planowanych nowych zobowiązań. Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się także na występujące wysokie ryzyko związane z realizacją budżetu w zaplanowanych wielkościach ujętych w przedłożonym projekcie, a tym samym na konieczność zapewnienia przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej, co może w efekcie ograniczyć wysokość planowanego deficytu.

W związku z powyższym - orzeczono jak na wstępie.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk