



Uchwała Nr 14/I/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 13 stycznia 2022 r.

**w sprawie uchwały Nr LX/346/2021 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 10 grudnia 2021 r.
w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli
nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości
wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz warunków i trybu składania
deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LX/346/2021 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, z powodu istotnego naruszenia prawa - art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), polegającego na podjęciu uchwały z naruszeniem trybu prowadzenia obrad rady gminy, ponieważ uchwała została podjęta w głosowaniu, któremu przewodniczyła osoba nieuprawniona.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LX/346/2021 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 14 grudnia 2021 r. W dniu 30 grudnia 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), podlega nadzorowi Izby i wszczęło w stosunku do niej postępowanie nadzorcze.

Badanie nadzorcze uchwały przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 13 stycznia 2022 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie, którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2095 z późn.zm.). W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczyli przedstawiciele jednostki samorządu terytorialnego, w tym między innymi Wójt Gminy Jeleśnia i Skarbnik tej Gminy.

Uchwała Rady Gminy Jeleśnia Nr LX/346/2021 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej została przedłożona do badania nadzorczego za pismem przewodnim znak: WG.0711.60.2021 r. z dnia 14 grudnia 2021 r., przez Wójta Gminy Jeleśnia działającego na podstawie art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.). Uchwała została podpisana przez Przewodniczącą Rady Gminy Jeleśnia Pana Wiesława Głuchaczkę, co wynika z treści przesłanej uchwały, jak i z dodatkowych danych do tej uchwały, jako dokumentu podpisanego elektronicznie przez Pana Wiesława Głuchaczkę.

W dniu 5 stycznia 2022 r. Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NPII.4131.1.1302.2021 stwierdził nieważność uchwały Nr LVIII/316/2021 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Jeleśnia, stanowiącej o wyborze Pana Wiesława Głuchaczki na Przewodniczącego Rady Gminy Jeleśnia. Wojewoda Śląski rozstrzygnięciami nadzorczymi odpowiednio: Nr NPII.4131.1.1294.2021 z dnia 4 stycznia 2022 r. i Nr NPII.4131.1.1295.2021 z dnia 5 stycznia 2022 r. stwierdził nieważność uchwały Nr LVII/314/2021 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia rezygnacji radnego z funkcji Przewodniczącego Rady Gminy Jeleśnia i uchwały Nr LVIII/315/2021 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcie rezygnacji radnego z funkcji Przewodniczącego Rady Gminy Jeleśnia, czyli stwierdzono nieważność uchwał stanowiących o przyjęciu rezygnacji Pana Ryszarda Nowaka z funkcji Przewodniczącego Rady Gminy Jeleśnia.

Z informacji udzielonych podczas posiedzenia Kolegium Izby przez Panią Wójt Gminy wynika, że LX Sesję Rady Gminy Jeleśnia zwołał Pan Wiesław Głuchaczka jako Przewodniczący Rady Gminy Jeleśnia na wniosek Wójta Gminy i przewodniczył jej obradom. Obradom sesji, która odbywała się w dniu 10 grudnia 2021 r. przewodniczył Pan Wiesław Głuchaczka i miało to miejsce w czasie przeprowadzania głosowania nad projektem badanej uchwały. W efekcie powyższego badana uchwała została podjęta w głosowaniu, któremu przewodniczyła osoba nieuprawniona, gdyż Pan Wiesław Głuchaczka nie był prawidłowo wybranym Przewodniczącym Rady Gminy Jeleśnia.

Przepis art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym normuje funkcję i obowiązki przypisane przewodniczącemu rady gminy. W myśl art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady, przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego, a w przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem. Ustawodawca określając zadania przewodniczącego rady gminy, którymi są organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad tej rady wyraźnie posługuje się w tym przepisie słowem „wyłącznie”. W zakresie prowadzenia obrad rady do zadań przewodniczącego należy zaliczyć przeprowadzanie głosowania nad projektami uchwał. Uchwały rady podjęte na sesji zwołanej przez osobę nieuprawnioną, jak i uchwały podjęte w głosowaniu, któremu przewodniczyła osoba nieuprawniona są dotknięte wadą nieważności, ponieważ naruszają obowiązujący porządek prawny, jako podjęte z istotnym naruszeniem przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Takie uchwały rażąco naruszają zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, w świetle której organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą czynić to tylko, na co

prawo im zezwała, lub to, co im nakazuje. Takie stanowisko potwierdza orzecznictwo sądowe, na przykład w wyroku WSA w Krakowie z dnia 6 listopada 2007 r. (III SA/Kr 784/07) stwierdzono, że nieważnością dotknięta jest uchwała podjęta w głosowaniu, któremu przewodniczyła osoba nieuprawniona. Podobnie uchwały rady podjęte na sesji zwołanej przez osobę nieuprawnioną naruszają normy ustawowe (np. wyrok NSA z dnia 10 stycznia 2002 r., II SA 1244/01).

W niniejszym postępowaniu nadzorczym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w ślad za przywołanymi powyżej rozstrzygnięciami nadzorczymi Wojewody Śląskiego przyjęło, że badana uchwała została podjęta w głosowaniu, któremu przewodniczyła osoba nieuprawniona, gdyż w dniu 10 grudnia 2021 r. Pan Wiesław Głuchaczka nie był prawidłowo wybranym Przewodniczącym Rady Gminy Jeleśnia.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej